

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕРЕЛЕШИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Разработана рабочей группой под руководством к. с. н. Д.О. Транькова (ООО «Воронежский центр новых технологий и инноваций»)

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Макроэкономические и макросоциальные ориентиры стратегического развития Перелешинского городского поселения

Характеристика Перелешинского городского поселения.

I. МЕСТО И РОЛЬ ПЕРЕЛЕШИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В ЦЕЛОМ 12

- 1.1. Анализ внешней среды Перелешинского городского поселения.
- 1.2. Анализ внутренней среды Перелешинского городского поселения
- 1.3. Выявление проблем развития Перелешинского городского поселения на современном этапе
- 1.4. Участие Перелешинского городского поселения в реализации действующих программ развития.

II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЦЕЛИ И ПОСТАНОВКА ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕРЕЛЕШИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

- 2.1. Развитие производственно-экономической сферы
 - 2.1.1. Повышение энергоэффективности Перелешинского городского поселения
- 2.2. Развитие сельского хозяйства
- 2.3. Развитие финансовой сферы в Перелешинском городском поселении
- 2.4. Развитие хозяйства Перелешинского городского поселения.
- 2.5. Развитие социальной сферы Перелешинского городского поселения
 - 2.5.1. Демографическая ситуация
 - 2.5.2. Развитие образования.
 - 2.5.3. Развитие здравоохранения, культуры и спорта.
- 2.6. Совершенствование потребительского рынка товаров и услуг
- 2.7. Развитие внешнеэкономических, межрегиональных связей и туризма
- 2.8. Развитие природного комплекса

III. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕРЕЛЕШИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

- 3.1. Организационно-управленческий механизм
- 3.2. Инструменты экономического воздействия
- 3.3. Правовые механизмы воздействия
- 3.4. Процессуальный механизм
- 3.5. Система мониторинга реализации стратегии

IV. ПЛАН КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ

- 4.1. Образ будущего Перелешинского городского поселения и базовые сценарии социально-экономического развития поселения
- 4.2. Инерционный сценарий развития
- 4.3. Оптимистический сценарий развития
- 4.4. Переходный сценарий развития.

4.5. Индикаторы реализации Стратегии социально-экономического развития Перелешинского городского поселения

Приложение 1.

Приложение 2.

Введение Макроэкономические и макросоциальные ориентиры стратегического развития Перелешинского городского поселения

Формирование целей социально-экономического развития на долгосрочную перспективу требует четкого определения ценностных ориентиров общества, обеспечивающих переход к инновационно активной экономике и устойчивой социальной политике.

Руководством Воронежской области определены основные цели стратегического развития: достичь качественного изменения жизни населения, экономики и социальной сферы. Для этого необходимы увеличение валового регионального продукта и повышение производительности труда.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года обозначены важнейшие целевые показатели развития страны на долгосрочную перспективу, определены пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан, динамичного развития экономики.

Инновационный путь развития России будет определяться обеспечением сбалансированного социально-экономического развития образований в составе муниципальных регионов, нацеленного на создание благоприятных условий для реализации потенциалов каждого региона, и выделением отдельных территорий с учетом естественных конкурентных преимуществ и природных ресурсов. Это способствует определению оптимальных возможностей использования выявленных преимуществ путём преодоления инфраструктурных и институциональных ограничений, содействию развитию человеческого потенциала, улучшению координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса, структур гражданского общества в привязке к другим регионам страны и внешнему окружению.

Стратегия социально-экономического развития Перелешинского городского поселения разрабатывается с учетом существующего законодательства и в первую очередь в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Приложение 1).

Стратегия социально-экономического развития Перелешинского городского поселения на период до 2020 года основывается на положениях Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на долгосрочную перспективу, утвержденных законом Воронежской области от 30.06.2010 г. № 65-ОЗ.

Стратегия является одним из элементов системы муниципального планирования, направленных на выделение субсидий и инвестиций и эффективное управление ими, на обеспечение роста доходной образующей и повышение благосостояния граждан поселения.

Стратегия разработана для определения целевых ориентиров в социально-экономическом развитии поселения, выражающихся в достижении и закреплении лидерских позиций и создании условий и механизмов, позволяющих обеспечить опережающие темпы развития экономики, сформировать комфортную среду для жизни человека, обеспечить духовное благополучие жителей Перелешинского городского поселения.

Стратегическое планирование является важной функцией управления. Стратегия развития служит опорой для определения среднесрочных и краткосрочных направлений деятельности администрации поселения.

Социально-экономические преобразования в поселении осуществляются наряду с повышением собственного социально-экономического потенциала.

Миссия выступает интегрирующей основой, важным элементом осознания корпоративности. Принятие миссии городского поселения основной частью его жителей – путь к эффективному взаимодействию органов власти, бизнеса и общества.

Миссия Перелешинского городского поселения:

«Укрепление позиций городского поселения на районном и областном уровнях, развитие агропромышленного потенциала и формирование условий для достижения высокого уровня качества жизни населения».

При обосновании миссии Перелешинского городского поселения приняты во внимание:

- территориальное местоположение поселения;
- конкурентные преимущества (существующие и прогнозируемые);
- ожидания и предпочтения различных слоев населения, выявленные путем анкетирования.

В процессе разработки стратегии и стратегического плана развития Перелешинского городского поселения использованы:

- Стратегия социально-экономического развития Воронежской области;
- данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области;
- официальные данные Панинского муниципального района;
- Генеральный план Перелешинского городского поселения;
- информация по участию Перелешинского городского поселения в региональных, муниципальных целевых программах и в приоритетных национальных проектах;
- программы развития хозяйствующих субъектов;
- экспертные оценки представителей различных категорий жителей городского поселения;

Стратегические цели и индикаторы сбалансированы с проектными предложениями по социально-экономическому развитию Воронежской области и Панинского муниципального района.

Характеристика Перелешинского городского поселения.

Перелёшинское городское поселение расположено в северной части Панинского муниципального района. Административный центр поселения – рабочий посёлок Перелёшинский. Населенные пункты, входящие в состав поселения: р.п. Перелёшинский, село Петровское, посёлок Большие Ясырки, посёлок Алексеевка и посёлок совхоза «Первомайский». По территории поселения протекает река Верхняя Матрёнка.

Территория поселения граничит с Красненским, Чернавским, Прогрессовским и Михайловским сельскими поселениями Панинского муниципального района, а также - с Панинским городским поселением. Расстояние от р.п. Перелёшинский до областного центра - города Воронеж - 102 км.

На территории поселения памятников истории и архитектуры не зарегистрировано. Территория южной части принадлежит заказнику «Михайловский».

По данным «Территориального фонда информации по природным ресурсам и охране окружающей среды МПР России по Центральному федеральному округу» на территории поселения имеются месторождения полезных ископаемых и подземных вод.

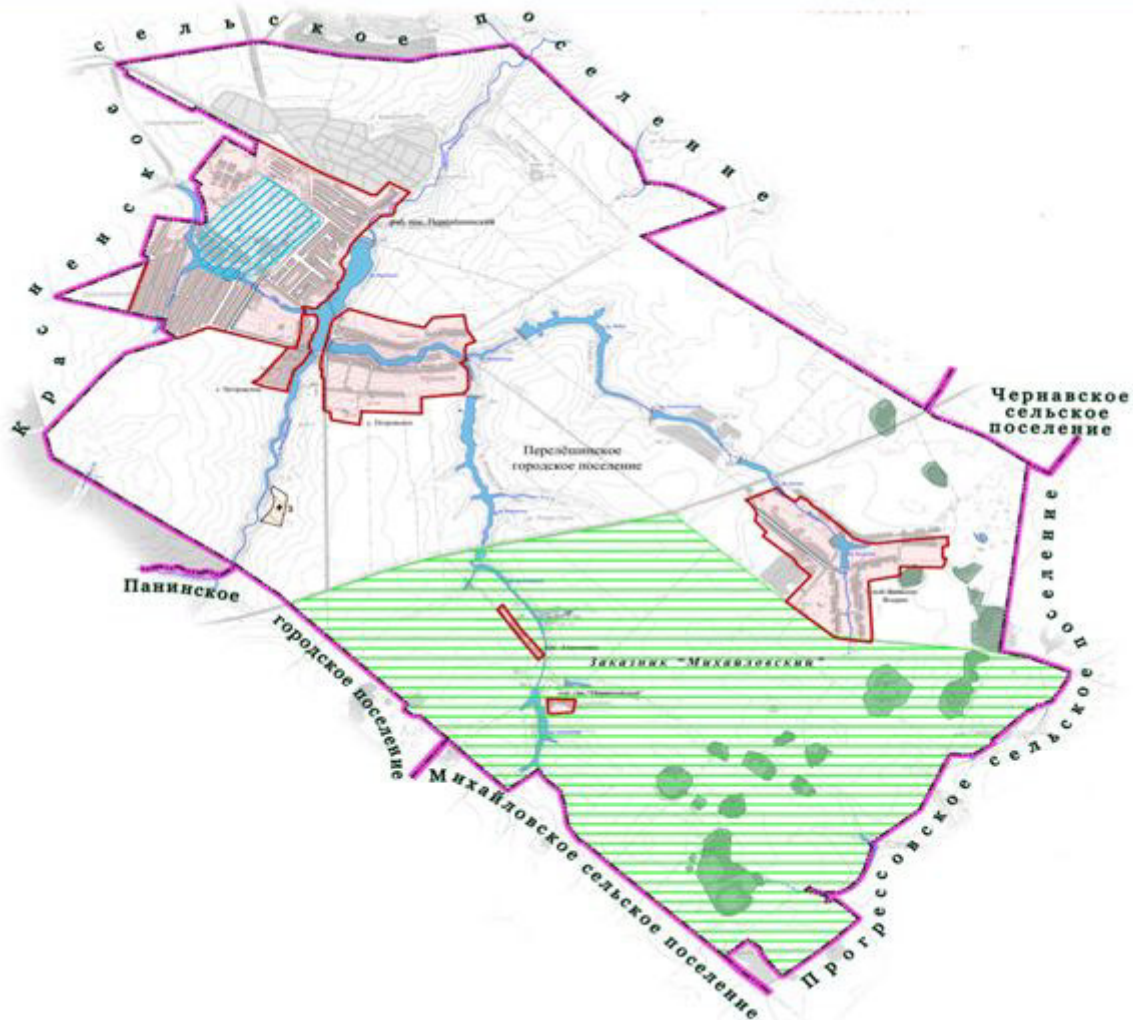


Рис. 1. Чертеж границ Перелешинского городского поселения и населенных пунктов

Природно-климатические условия ограниченно благоприятны для основных видов хозяйственно-градостроительной и рекреационной деятельности в связи с развитием экзогенных геологических процессов. Освоение новых площадок потребует проведения мероприятий по инженерной подготовке (вертикальная планировка, понижение грунтовых вод, защита от затопления и др.), а также инженерно-геологических изысканий с целью выявления просадочных грунтов и карста. Территория поселения расположена в зоне умеренно-континентального климата.

В настоящее время общая площадь земель в границах муниципального образования составляет – 6144 га, численность населения – 3815 человек. Количество национальностей, населяющих территорию – 4 (русские, украинцы, белорусы, казахи). Более 99% населения – русские, исповедуют православную веру, язык общения в быту – русский. Основным видом деятельности населения является перерабатывающая промышленность и сельскохозяйственное производство.

До 1928 г. территория относилась к Ивановской волости Воронежского уезда. На территории поселения располагалось несколько владельческих усадеб и хуторов, в том числе хутор Тулиновой Екатерины Павловны (при с. Петровском).

Рабочий посёлок Перелёшинский расположен в северо-западной части поселения около реки Верхняя Матрёнка, запруженной в большое водохранилище. Населенный пункт возник в 1949 г. при строительстве Перелёшинского сахарного завода. Территория завода располагается на правом берегу реки, селитебные территории – по берегам пруда. Статус рабочего поселка Перелёшинский получил в 1961 году. В 1973 г. и 1974 г. институтом «Воронежколхозпроект» были выполнены генеральный план и проект планировки и застройки поселка.

Село Петровское находится в центральной части поселения и является восточным продолжением рабочего поселка Перелешинский. Оно основано в конце XVIII – начале XIX вв. Село расположено по берегам пруда, находящегося в балке Большой Макаров лог. В 1859 г. здесь проживало 833 человек, было 83 двора. В 1900 году в селе было 153 двора с численностью населения 1118 человек, общественное

здание, школа грамоты, мелочная лавка и винная лавка. Рядом с селом располагался хутор «Петровский» Е.П.Тулиновой, с численностью населения 23 человека. Действовало два конных завода: Екатерины Павловны Тулиновой и крестьянина Романа Иудеевича Юденкова.

Посёлок Большие Ясырки расположен в восточной части поселения на вершине Большого Бабьего лога. Он основан в первые десятилетия XX века. В конце XIX - начале XX в. здесь, при прудах, размещался хутор «Новый» Е.П.Тулиновой, с численностью населения в 1900 г. 50 человек. Этот хутор и дал основу дальнейшей застройки поселка.

Посёлок Алексеевка расположен в западной части поселения по берегам пруда в вершине балки Большой Макаров лог. Он был основан в первые десятилетия XX века. В советский период здесь был создан совхоз «Первомайский» и поселок развивался при этом совхозе.

Посёлок совхоза «Первомайский» расположен в юго-западной части поселения, по берегам пруда Локтевского. Он возник при образовании плодпитомника – совхоза «Первомайский». В 2009 г. население посёлка составило 4 человека.

В целом территория Перелешинского городского поселения имеет удобное транспортно-географическое положение. Главный въезд в Перелёшинское городское поселение со стороны Воронежа осуществляется с юго-запада с трассы «Курск – Борисоглебск» - Панино – Эртиль (В41-0), являющейся дорогой общего пользования регионального значения. Также на территории поселения с северной стороны имеется ветка железной дороги – «Верхняя Хава – Перелешинский».

I. МЕСТО И РОЛЬ ПЕРЕЛЕШИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ПАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ В ЦЕЛОМ

Современное экономическое положение поселка характеризуется неоднозначно. Перспективы развития Перелешинского городского поселения, при условии участия в реализации областных целевых программ, приоритетных национальных проектов, муниципальных программ Панинского муниципального района позволяет сделать вывод о наличии условий и возможностей динамичного социально-экономического развития.

Перед Перелешинским городским поселением в предстоящем десятилетии стоит непростая задача. Прежде всего, необходимо остановить отставание от среднеобластных темпов развития, обеспечить в полном объеме реализацию поставленных целей и задач. Однако, простого сохранения имеющихся позиций для Перелешинского городского поселения недостаточно. Требуется значительный рывок в уровне социально-экономического развития, позволяющий приблизиться по основным показателям социально-экономического развития к показателям ведущих городских поселений Воронежской области.

Представленные в таблице 1 слабые и сильные стороны поселения позволяют наглядно познакомиться с преимуществами и недостатками этого муниципального образования.

Таблица 1

Сильные и слабые стороны развития Перелешинского городского поселения, возможности и угрозы

S.W.O.T.	Сильные стороны	Слабые стороны
Географическое положение, природные условия и ресурсы		
Внутренняя среда	<ul style="list-style-type: none"> · Благоприятные почвенно-климатические условия; · Наличие месторождений суглинков и подземных вод; · Удобное транспортно-географическое положение 	<ul style="list-style-type: none"> · Водная и ветровая эрозия; · Возможно развитие просадочных явлений, процессы заболачивания; · Заиливание и зарастание dna речных русел
Население, занятость, уровень жизни		
		<ul style="list-style-type: none"> · Процессы старения населения; · Высокая смертность при низких показателях рождаемости; · Миграционная убыль
Экономические условия, градообразующий потенциал		

	<ul style="list-style-type: none"> · Наличие крупного градообразующего предприятия ОАО «Перелёшинский сахарный комбинат»; · Высокий потенциал развития сельскохозяйственного производства; · Устойчивое развитие животноводства, растениеводства; · Наличие земельных участков, которые могут быть использованы в целях создания объектов недвижимости для малого предпринимательства 	<ul style="list-style-type: none"> · Низкий уровень развития рыночных институтов и деловой инфраструктуры (офисных помещений и торговых площадей); · Низкие темпы инновационной деятельности предприятий; · Нестабильные темпы роста инвестиционных вложений в экономику; · несоответствие существующей системы информационного обеспечения современным требованиям; · Слабые технологические связи между предприятиями; · Высокий физический и моральный износ основных фондов большинства предприятий; · Высокий износ жилищного фонда городского поселения; · Низкие темпы строительства жилья; · В связи с отсутствием земель слабо развит рынок недвижимости (земля и прочно связанное с ней имущество)
Инженерно-транспортная инфраструктура		
	<ul style="list-style-type: none"> · По территории поселения проходит автомобильная дорога общего пользования регионального значения; · Наличие железнодорожной ветки 	<ul style="list-style-type: none"> · Высокая степень износа улично-дорожной сети и искусственных дорожных сооружений; · Высокая степень износа инженерных сетей; · Неразвитость инженерных коммуникаций, низкая обеспеченность населения питьевой водой

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ		
	· Открытость и лояльность властей к инвесторам	
	ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
Внешняя среда	<ul style="list-style-type: none"> · Возможность вхождения в федеральные и региональные целевые программы, в том числе в рамках реализации приоритетных национальных проектов 	<ul style="list-style-type: none"> · Изменение стоимости ресурсов; · Угроза снижения рождаемости; · Ухудшение криминогенной ситуации; · Ухудшение экологической ситуации; · Наличие экономически мощных конкурентов из других регионов и городов; · Изменение налогового законодательства

В целях достижения общего видения будущего городского поселения проведено анкетирование жителей, специалистов администрации и некоммерческих организаций, представителей бизнеса, независимых экспертов. Результаты анкетирования представлены на следующих графиках и таблицах, учтены при определении миссии и стратегических целей Перелешинского городского поселения.

В анкетировании приняли участие 107 человек, из них:

- по полу: женщин – 62%; мужчин – 38%;

- по возрасту: 18-29 – 14%; 30-49 – 33%; 50-59 – 37%; 60 и более – 16%;

- по образованию: ниже среднего – 10%; среднее – 23%; среднеспециальное – 34%; высшее, в том числе незаконченное – 32%;

- по среднемесячному уровню дохода на человека: до 1000 рублей включительно – 2%; от 1001 до 2000 руб. – 7%; от 2001 до 3000 руб. – 19%;

от 3001 до 5000 руб. – 35%; от 5001 до 7000 руб. - 20%; от 7001 до 10000 руб. - 17%; свыше 10000 руб. – 1%;

по России	%	109,00	111,90	113,30	108,80	105,90	105,50	105,10	104,40
по Воронежской области	%	109,00	111,70	113,80	110,70	107,10	106,10	105,30	104,60
по Панинскому району	%	109,10	111,60	113,70	109,90	107,50	106,20	105,20	104,80
по Перелешинскому городскому поселению	%	109,30	111,50	113,40	110,20	107,20	106,00	105,50	104,50

Как следует из приведенных данных резких колебаний темпов инфляции не выявлено, они практически соответствуют средне-российскому уровню как в целом по области, так и по Панинскому муниципальному району и по Перелешинскому городскому поселению.

1.2. Анализ внутренней среды Перелешинского городского поселения

Необходимым условием жизнеспособности и расширенного воспроизводства поселения в целях сбалансированного территориального развития является наличие эффективно развивающейся системы хозяйственного комплекса в поселении. Экономика поселения по формам собственности представлена частной, государственной и муниципальной. Экономическая база Перелешинского городского поселения представлена предприятиями, организациями и учреждениями по видам экономической деятельности, приведенными в таблице №3.

Таблица 3

Предприятия по видам экономической деятельности

Наименование показателя	2007	2008	2009
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2	2	2
Обрабатывающие производства	2	2	2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды		1	1
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	14	16	16
Образование	3	2	1
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2	2	2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3	5	5

Основными видами хозяйственной деятельности на территории Перелешинского городского поселения являются обрабатывающие производства, сельское хозяйство, оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, здравоохранение и предоставление социальных услуг, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг. Наибольший удельный вес всех занятых в экономике поселения составляют занятые в сфере обрабатывающих производств. Большую долю частного сектора составляют трудящиеся в домашних хозяйствах. На протяжении рассматриваемых лет этот показатель вырос и составил 351 человек. Доля занятых в фермерских хозяйствах очень мала.

Рассматривая инфраструктуру городского поселения необходимо отметить следующие предприятия и учреждения, функционирующие на территории данного муниципального образования:

Административные учреждения:

§ Администрация Перелешинского городского поселения;

Сельскохозяйственные предприятия:

§ ОАО «Перелешинский сахарный комбинат»;

§ ООО Перелешинский семенной завод»;

§ Маслоцех ООО «МасПан»;

§ ЗАО ЦЧ АПК «Центрально – Чернозёмный промышленный комплекс», филиал Панинский РТМ;

Объекты инженерной инфраструктуры:

§ Существующая автотранспортная инфраструктура, автодороги регионального и местного значения;

§ Трубопроводы газоснабжения высокого и низкого давления;

§ Воздушные и подземные электрические сети и линии связи;

§ Объекты и сети ВКХ и теплоснабжения;

§ МУП «Коммунальное хозяйство»;

§ АЗС ОАО «Перелешинский сахарный комбинат»;

Образовательные учреждения:

§ Перелешинский детский сад;

§ Петровская СОШ;

Учреждения здравоохранения:

§ Петровская врачебная амбулатория;

§ Большеясырский ФАП;

§ Стоматологический кабинет;

§ Станция скорой помощи (ПНП);

§ 2 аптеки;

Услуги связи:

§ Отделение почтовой связи;

§ Отделение Сбербанка;

Объекты социального обслуживания:

§ Петровский СДК;

§ Большеясырский СДК;

§ 2 библиотеки;

§ Спортзал при Петровской СОШ;

§ Футбольное поле;

§ Стадион;

§ Опорный пункт охраны порядка.

В Перелешинском городском поселении функционирует 13 магазинов и рынок. Радиусы доступности предприятий торговли частично удовлетворяют потребности населения. В радиус обслуживания попадают только р.п. Перелешинский и с. Петровское. В р.п. Перелешинский работают баня на 30 мест, ЖКО, кафе и парикмахерская. Также в р.п. Перелешинский функционируют две гостиницы: на территории семенного завода и на ул. Ленина, 12. Такие предприятия как прачечные, химчистки, пожарное депо на территории поселения отсутствуют. В случае необходимости пожарная машина вызывается из р.п. Панино, а также на территории сахарного и семенного заводов содержатся две пожарные машины.

По нормативным расчетам на территории поселения требуется размещение дополнительных учреждений торговли, но развитие таких видов обслуживания как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона. Однако, при необходимости развития сферы обслуживания: сети кафе, предприятий торговли, досуговых предприятий, нужно руководствоваться растущей потребностью в них местного населения.

Характеризуя уровень информатизации Перелешинского городского поселения, следует отметить следующие основные виды телекоммуникационных услуг, оказываемых жителям поселка: телефонная фиксированная (стационарная) связь; услуги сети сотовой подвижной связи; почтовая связь, телерадиовещание и радиотелефонная связь.

Основными операторами, предоставляющими услуги сотовой подвижной связи в поселении, являются: ОАО «МТС», ЗАО «Вотек Мобайл», ЗАО «Теле2-Воронеж», ОАО «МегаФон», ОАО «ВымпелКом» и другие. Уровень покрытия территории поселения сетями сотовой связи от 50 до 100%.

В настоящее время в Перелешинском городском поселении имеется одно почтовое отделение связи. Почтовые отделения связи предоставляют следующие виды услуг:

- прием и доставка письменной корреспонденции;

- прием и выдача бандеролей, посылок;
- доставка счетов, извещений, уведомлений;
- прием и оплата денежных переводов;
- доставка пенсий и пособий;
- прием коммунальных, муниципальных и других платежей;
- прием платежей за услуги электросвязи и сотовой связи;
- проведение подписной компании, доставка периодических изданий;
- реализация товаров розничной торговли, лотерей;
- телекоммуникационные и телеграфные услуги;
- продажа знаков ГЗПО.

По территории городского поселения проходят 4 автодороги общего пользования регионального значения. Основной транспортной осью Перелёшинского городского поселения является автомобильная дорога «Курск – Борисоглебск» - Панино – Эртиль (В41-0). Также по территории поселения с северной стороны проходит ветка железной дороги – «Верхняя Хава – Перелёшинский».

Внутрипоселковые автодороги нуждаются в расширении и благоустройстве: требуется укладка асфальтобетонного покрытия, ограничение дорожного полотна, формирование пешеходных тротуаров, организация остановочных пунктов и карманов для парковки легкового транспорта и общественного транспорта, озеленение придорожной территории.

Жилая застройка на территории населенных пунктов Перелёшинского городского поселения представлена в основном одноэтажными домами с приусадебными участками. По состоянию на 2009 г. в поселении насчитывается 1510 домовладений. Общая площадь жилищного фонда – 62 тыс.кв.м., в том числе жилищный фонд, находящийся в личной собственности – 60,4 тыс.кв.м.

Таблица 4

Характеристика жилищного фонда Перелёшинского городского поселения

№ п/п	Наименование показателя	Современное состояние, тыс. кв. м общей площади			
		2006	2007	2008	2009
1	Общий объем жилищного фонда	62	62	62	62
2	В том числе в общем объеме жилищного фонда:				
2.1	муниципального жилищного фонда	1,7	1,6	1,6	1,6
2.2	ведомственного жилищного фонда	-	-	-	-
2.3	жилищного фонда, находящегося в личной собственности	60,3	60,4	60,4	60,4
3	Обеспеченность общей площадью одного жителя (кв.м.)	15,6	15,6	16	16
4	В том числе в общем объеме жил. фонда:				
4.1	Общая площадь жилищного фонда, находящегося в ветхом и аварийном состоянии или требующего капитального ремонта, всего	1,7	1,6	1,6	1,6
5.	Оборудование жилищного фонда (в % к размеру общей площади):				
5.1.	водопроводом	34	34	34	34
5.2.	канализацией	34	34	34	34
5.3.	газоснабжением, в том числе:				р.п. Перелёшинский 100%

№ п/п	Наименование показателя	Современное состояние, тыс. кв. м общей площади			
		2006	2007	2008	2009
	-природным газом				100
	-сжиженным газом				
5.4	электричеством	100	100	100	100
5.5	ваннами и душем	34	34	34	34
5.6	центральным отоплением	34,8	34,8	34,8	34,8

Согласно статье 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. к вопросам местного значения поселения относится обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

Основным звеном социально-экономической политики муниципального образования является население. За последние годы численность населения муниципального образования постоянно сокращается и в 2009 году данный показатель составил 3767 человек. Данные о численности населения представлены в таблице 5.

Таблица 5

Основные демографические показатели Перелешинского городского поселения

Наименование показателя	Единица измерения	2007 год	2008 год	2009 год
Численность постоянного населения (на начало года), всего	чел.	3893	3827	3767
число родившихся	чел.	28	24	20
число умерших	чел.	66	51	61
естественный прирост (убыль) населения (+,-)	чел.	-38	-27	-41
миграционный прирост (убыль) населения (+,-)	чел.	-28	-33	2

Воспроизводство населения, как процесс замещения поколений является определяющим фактором изменения динамики численности населения. В 2009 году в городском поселении родилось 20 детей. Этот же показатель в 2007 году составлял 28, то есть произошёл спад рождаемости.

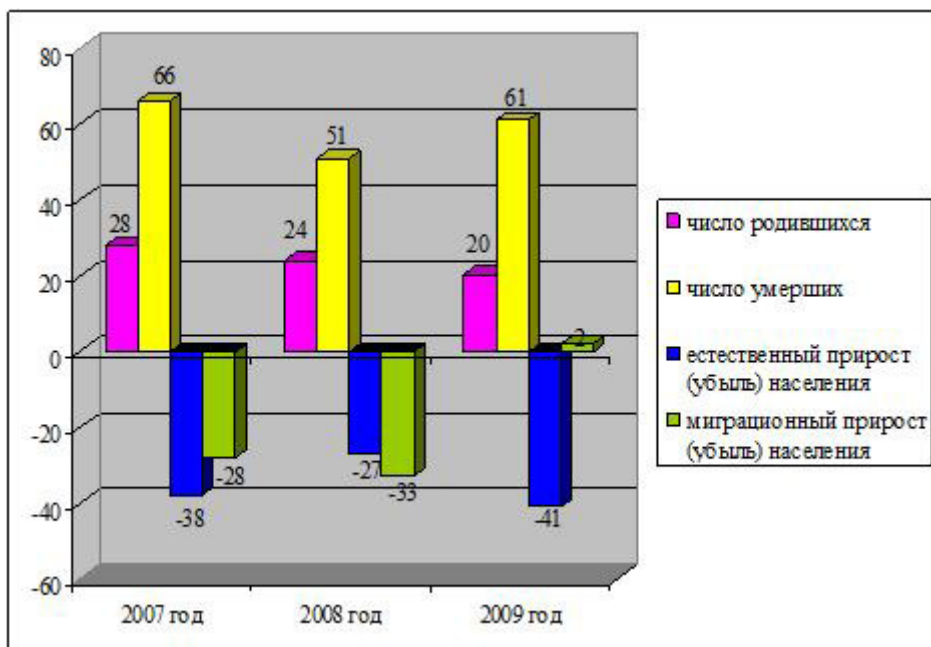


Рис. 2. Демографическая ситуация Перелешинского городского поселения

Смертность за рассматриваемый период снизилась с 66 человек в 2007 году до 61 человека в 2009 году, однако, превышает рождаемость примерно в 3 раза. В Перелешинском городском поселении происходят процессы миграции, но в 2009 миграционный прирост составил 2 человека.

В Перелешинском городском поселении основную часть населения составляют люди трудоспособного возраста, составила 2249 или % от общей численности населения. В 2009 году численность населения трудоспособного возраста составила 2249 человек, что составляет 59,7% от численности постоянного населения городского поселения.

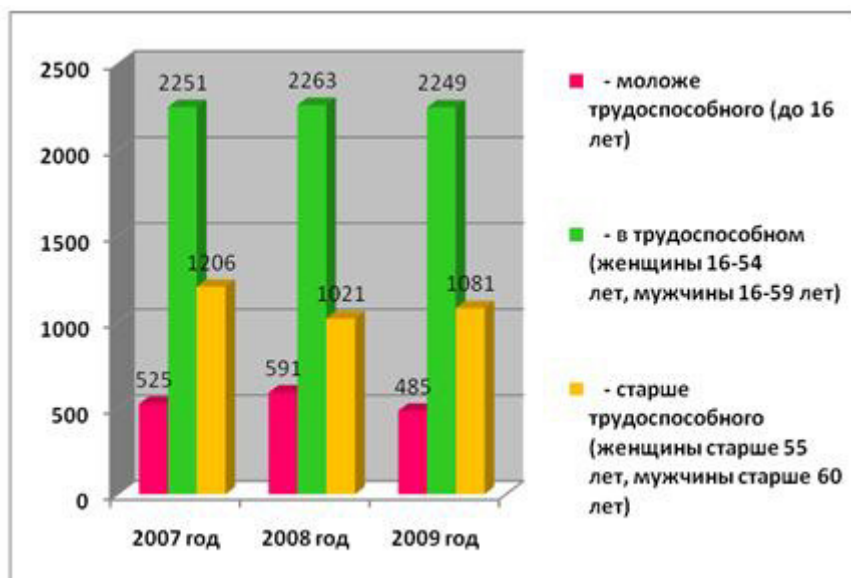


Рис. 3. Численность Перелешинского городского поселения по возрасту

Профессиональный состав трудоспособного населения, занятого в производстве и оказании услуг по видам экономической деятельности представлены в таблице №6.

Полученные данные показывают, что основная доля жителей (39%) занимаются трудовой деятельностью в обрабатывающем производстве и 36% - в сельском хозяйстве, 11% заняты в оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования. По другим видам экономической деятельности доля занятости незначительная.

Таблица 6

Трудовые ресурсы Перелешинского городского поселения

Наименование показателя	Ед. изм.	2007 год	2008 год	2009 год

Трудовые ресурсы				
Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте	чел.	2251	2263	2249
Число занятых в отраслях экономики				
- пенсионеров	чел.	9	14	14
- подростков	чел.			
Трудовые ресурсы	чел.	2260	2277	2263
Занятость				
Занято в экономике, всего	чел.	1455	1402	1338
в т.ч. по видам экономической деятельности:				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	чел.	564	535	480
обрабатывающие производства	-//-	604	531	530
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	-//-	114	142	142
финансовая деятельность	-//-			
образование	-//-	69	75	67
здравоохранение и предоставление социальных услуг	-//-	24	26	26
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	-//-	80	93	93

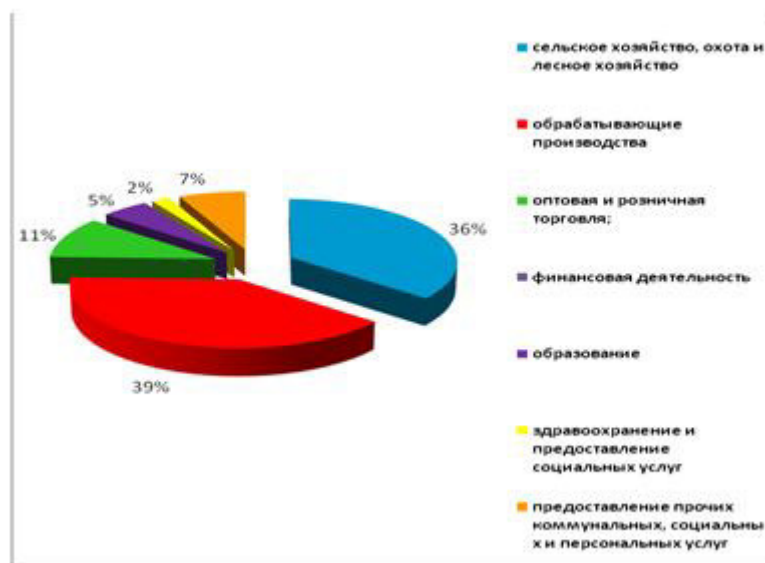


Рис. 4. Трудовые ресурсы Перелешинского городского поселения в % по видам экономической деятельности за 2009 год

Одним из важных показателей социально-экономического развития городского поселения является уровень доходов населения, характеризующий благосостояние жителей. В таблице №7 представлены данные о доходах населения Перелешинского городского поселения.

Таблица 7

Доходы населения Перелешинского городского поселения

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2007 год	2008 год	2009 год
1.	Среднемесячная заработная плата (в целом по МО)	руб.	6421	7520	9920
	в т.ч.по видам экономической деятельности				
	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	-//-	4121	6090	7020
	добыча полезных ископаемых	-//-			
	обрабатывающие производства	-//-	5849	8430	9510
	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-//-			
	строительство	-//-			
	оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	-//-	3500	4500	5000
	транспорт и связь	-//-			
	финансовая деятельность	-//-			
	образование	-//-	4919	6796	6799
	здравоохранение и предоставление социальных услуг	-//-	7135	9001	9062
	предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	-//-	4186	5517	5724
2.	В бюджетных организациях, финансируемых из муниципального бюджета	-//-	5204	7875	9427
3.	Фонд начисленной заработной платы (в целом по МО)	тыс.руб.	83451	92135	116781
4.	Средний размер начисленных месячных пенсий	руб.	3163	3866	5294

Таблица 8

Доходы населения в сравнении с Воронежской областью, городским поселением город Россошь, Стрелицким и Латненским городскими поселениями за 2009 год

Наименование показателя	Ед. изм.	Воронежская область	Городское поселение город Россошь	Перелёшинское городское поселение	Стрелицкое городское поселение	Латненское городское поселение
Среднемесячная заработная плата (в целом по МО), руб.	руб.	12786,1	10489	9920	11365	7958
в т.ч.по видам экономической деятельности	руб.					
сельское хозяйство, охота и лесное		9325,8	-	7020	-	11962
добыча полезных ископаемых	руб.	17117,8	-	-	16056	-
обрабатывающие производства	руб.	12576	16678	9510	5742	8088
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	руб.	19274,2	-	-	8120	8438
строительство	руб.	12111,5	8421	-	10532	9325

Наименование показателя	Ед. изм.	Воронежская область	Городское поселение город Россошь	Перелёшинское городское поселение	Стрелицкое городское поселение	Латненское городское поселение
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	руб.	10159,2	8625	5000	5594	5100
транспорт и связь	руб.	15262,5	18148	-	6015	11323
финансовая деятельность	руб.	28884,9	20148	-	8500	
образование	руб.	9918,3	8231	6799	4005	7205
здравоохранение и предоставление социальных услуг	руб.	9414,6	8656	9062	6110	5990
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	руб.	9099,4	10447	5724	10420	4188
В бюджетных организациях, финансируемых из муниципального бюджета	руб.	-	18040	9427	5095	15898
Средний размер начисленных месячных пенсий	руб.	6655,23	4832	5294	6210	6350

Исследовав представленные в таблице данные, можно заметить увеличение доходов во всех сферах экономической деятельности. Наибольшее увеличение доходов можно увидеть по виду экономической деятельности «обрабатывающее производство», которое к 2009 году составило 9510 руб., что, однако, на 1080 руб. больше по отношению к предыдущему году.

Анализируя динамику изменения среднемесячной заработной платы, можно сделать вывод, что по всем видам экономической деятельности величина заработной платы повысилась, средний размер начисленных месячных пенсий также увеличился.

Обобщая все вышеперечисленные факторы, можно сказать, что Перелешинское городское поселение обладает высоким инвестиционным потенциалом. На территории поселения имеются необходимые условия для размещения новых объектов, в первую очередь промышленности и жилищного строительства. Предложения по развитию территории и привлечению инвестиций должны быть направлены на усиление преимуществ, имеющихся у городского поселения.

1.3. Выявление проблем развития Перелешинского городского поселения на современном этапе

К основным проблемам социально-экономического развития поселения можно отнести:

1. Недостаточную интенсивность инновационной деятельности предприятий.
2. Нестабильные темпы роста инвестиционных вложений.
3. Недостаточное использование минерально-сырьевого сектора экономики района.
4. Сохранение негативных тенденций в демографической ситуации в районе, и, как следствие, рост структурных диспропорций и увеличение дефицита, в первую очередь, квалифицированных кадров массовых рабочих профессий на рынке труда. Адекватной замены выбывающим по возрасту профессионалам не поступает.

5. Низкие темпы строительства жилья.
6. Несоответствие уровня развития транспортной, жилищно-коммунальной и инженерной инфраструктур намеченным темпам развития экономики и современным требованиям к уровню и качеству жизни населения.
7. Высокий уровень техногенной нагрузки на окружающую среду: загрязнение воздуха, почв и водных источников отходами предприятия является, с одной стороны, фактором риска для здоровья и благополучия населения, а с другой стороны - фактором, формирующим имидж поселения.
8. Низкая предпринимательская активность населения, преобладание у населения «иждивенческого сознания».

Возможности для социально-экономического роста заложены в основных инвестиционных преимуществах.

На территории поселения к преимуществам развития можно отнести такие характеристики, как высокая инфраструктурная обеспеченность: наличие автомагистрали федерального значения, сетями по передаче и распределению электро- и теплоэнергии, воды; наличие на территории благоприятных условий для сельскохозяйственного производства; организации переработки сельхозпродукции, наличие участков; доступных для инвестирования в развитие промышленности, социально-культурный потенциал района.

Начальные позиции стратегического планирования Перелешинского городского поселения характеризуются некоторыми сдерживающими факторами, препятствующими реализации потенциала поселения в полной мере.

Устаревшие основные фонды и низкий уровень производительности труда в сфере производства и оказания услуг развитие муниципального образования. Недостаток финансовых и инвестиционных ресурсов, в том числе собственного капитала и оборотных средств предприятий тормозит инвестиционную и инновационную активность хозяйствующих субъектов.

Помимо этого можно выделить следующие основные проблемы:

- относительно низкий уровень развития экономики;
- ограниченность мер и действий по реализации мероприятий энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- дисбаланс развития рынка труда;
- демографические и социальные проблемы;
- ограниченность бюджетных средств и низкая эффективность их расходования;
- снижение инвестиционной привлекательности поселения.

Для производственной сферы актуальны следующие проблемы, сдерживающие развитие:

1. низкая конкурентоспособность производимой продукции, в том числе за счет:

- неблагоприятной конъюнктуры рынка;
- высокого уровня затрат;
- наличия устаревшего, изношенного оборудования;
- увеличения разрыва в уровне технологий по сравнению с другими предприятиями региона;

2. отсутствие у предприятий стратегической ориентации:

- низкий уровень управления и организации – неэффективный менеджмент и управление собственностью;
- неразвитость маркетинговой службы;

3. недостаток инвестиционных ресурсов:

- низкая прибыльность производственных предприятий и скорость обращения денежных средств;
- неэффективный кредитный механизм – высокая стоимость кредита, отсутствие долгосрочного кредитования;
- несовершенная налоговая политика;
- высокая зависимость предприятий от заемных средств;

4. дефицит квалифицированных кадров:

- недостаток, как рабочих, так и работников инженерных профессий;

- неэффективная кадровая политика (отсутствие или неэффективная работа служб управления персоналом).

Отрицательный момент, за счет которого наблюдается упадок в развитии поселения, - это отсутствие организованной системы стратегического управления. Отсутствие единой скоординированной позиции по основным вопросам социально-экономического развития на перспективу, согласованности работы органов государственной власти и муниципального управления, организаций и предприятий экономики, различных групп населения приводят к разрозненности действий и, зачастую, к разнонаправленности их применения. Отсутствие прозрачности системы государственной поддержки при всей ее эффективности затрудняла доступ инвесторов к ее получению. Присутствие субъективизма в выборе проектов, подлежащих субсидированию, привело к подрыву доверия к системе государственной поддержки и снижению инвестиционной привлекательности, что в итоге способствовало ухудшению общих условий для социально-экономического развития поселения.

Сложившаяся специализация сельского хозяйства на выращивании различных сельскохозяйственных культур, разведении крупного рогатого скота, свиней и птицы соответствует природно-экономическим условиям района и должна сохраниться на перспективу. Однако следует отметить, что поселение не полностью использует потенциальные возможности и имеющиеся резервы для развития сельского хозяйства. Необходимо обеспечение сельхозтоваропроизводителей сельхозтехникой (приобретение, аренда, лизинг), создание перерабатывающих предприятий сельхозпродукции в поселении.

В Перелешинском городском поселении наблюдается снижение плодородия сельхозугодий (потеря гумуса); в результате эрозии происходит уменьшение площади обрабатываемых земель. Требуется осуществить комплекс мероприятий по улучшению качества почв. В качестве мер, обеспечивающих защиту почв от эрозии и других деградиционных процессов, можно использовать мероприятия агроландшафтной организации территории (агромелиорация, биоинженерные технологии, посадка лесных насаждений).

Решение вопроса центрального водоснабжения и отвода канализации – это задача первостепенной важности, поскольку по имеющимся данным в поселении такой вопрос актуален.

Территория Перелешинского городского поселения благоустроена, в основном, за счет озеленения приусадебных участков, но не решен вопрос по организации парковых зон, детских площадок внутри жилых кварталов в населенных пунктах и территорий для отдыха населения. Улицы населенных пунктов не благоустроены. Таким образом, требуется устройство парков (аллей) в центре населенных пунктов, устройство детских игровых площадок внутри жилых кварталов, устройство пешеходных тротуаров, благоустройство мест массового отдыха жителей поселения. Необходимо решение вопроса освещения в ночное время, ремонта дорожного покрытия и тротуаров.

Близ села Петровское на берегу пруда Бабий существуют стихийно сложившиеся пляжи. Данные участки используются жителями поселения как зоны отдыха. Необходимо провести благоустройство этих территорий и создать условия для массового отдыха жителей поселения и организацию обустройства мест массового отдыха населения; провести работы по созданию, развитию и обеспечению охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения.

В ближайшее время необходимо проведение капитального ремонта Перелешинского детского сада и строительство нового здания детского сада в селе Петровское.

Требуется проведение капитального ремонта Петровского СДК.

Наряду с муниципальными проектами, необходимо развитие сети бытовых и платных услуг различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие сети кафе, магазинов, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой поселения.

Рассмотрение этих и ряда других проблем, разработка мероприятий по их решению в совокупности поможет сделать поселение более комфортным для жизни местного населения, а для туристов – уголком для приятного проведения досуга, так как поселение обладает живописными пейзажами и зонами, пока еще не тронутыми цивилизацией.

1.4. Участие Перелешинского городского поселения в реализации действующих программ развития.

В качестве главного направления социально-экономического развития Перелешинского городского поселения следует рассматривать участие городского поселения в приоритетных национальных проектах и в реализации областных и муниципальных целевых программ. Реализация в Перелешинском городском поселении долгосрочных муниципальных и областных целевых программ позволит стабилизировать и

повысить качество жизни населения городского поселения, направленное на улучшение среды жизнедеятельности и состояния агропромышленного комплекса, являющегося основой современной экономики городского поселения.

II . ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЦЕЛИ И ПОСТАНОВКА ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕРЕЛЕШИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

На основании результатов анализа социально-экономического развития поселения, определения основных трендов, направлений и условий будущего развития российской и региональной экономики, с учетом возможностей и рисков развития Перелешинского городского поселения, была получена следующая формулировка миссии:

«Укрепление позиций городского поселения на районном и областном уровнях, развитие агропромышленного потенциала и формирование условий для достижения высокого уровня качества жизни населения».

Миссия характеризует основное предназначение муниципального образования, смысл его существования для жителей и для окружающей среды. Для жителей поселка миссия является интегрирующей основой местного сообщества, важным моментом осознания корпоративности и главных целей. Для внешнего мира миссия – это визитная карточка, рекламный проспект, призванный сообщить самое главное о сути существования и развития поселения.

Для развития миссии формируется главная цель социально-экономического развития Перелешинского городского поселения – Достижение существенного роста качества жизни населения за счет активизации экономического потенциала поселения, создание благоприятных условий жизнедеятельности и обеспечения эффективной конкурентоспособной среды.

Главная цель Стратегии фиксирует внимание и руководителей муниципального образования и его жителей на необходимости добиться главных направлений успешного развития поселения:

1. Создание условий для реализации инвестиционного потенциала территории, создание новых высококонкурентных рабочих мест, привлечение высококвалифицированных кадров, активизация инновационной деятельности, максимизация доходов бюджета городского поселения, рост прибылей предприятий, эффективное использование муниципального имущества, развитие рыночных институтов, рост малого предпринимательства;
2. Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни населения, заботы об условиях труда, семьях, внедрения принципов социальной справедливости; повышения уровня общественной безопасности;
3. Создание благоприятного социально-экономического и правового климата для предпринимателей и жителей поселения;
4. Устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения поселения, позволяющее сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную и стимулирующую среду обитания;
5. Формирование гражданского общества и развитие местного самоуправления.

Для достижения стратегических целей необходимо решить следующие задачи:

1. Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни населения, заботы об условиях труда, семьях, внедрения принципов социальной справедливости; повышения уровня общественной безопасности.
 - 1.1. Обеспечение доступности качественного образования и удовлетворение потребности муниципального образования в квалифицированных кадрах
 - 1.1.1. Обеспечение доступности дошкольного образования
 - Реконструкция существующих дошкольных образовательных учреждений (ДОУ) и строительства новых;
 - 1.1.2. Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений;
 - 1.1.3. Развитие системы дополнительных платных образовательных услуг и дополнительных услуг в образовании;
 - Расширение спектра услуг для учащихся, желающих совершенствовать знания, умения и навыки (технологии), а также детей с особыми образовательными потребностями;
 - Развитие креативного мышления у детей дошкольного возраста;
 - 1.2. Развитие культуры и создание благоприятных условий для самореализации детей и молодежи;
 - 1.2.1. Обеспечение единства культурного пространства, многообразия культурной жизни и создание необходимых условий для участия в ней всех слоев населения;
 - Проведение работ по сохранению и ремонту объектов культуры муниципального образования;
 - Создание культурно-досуговых объектов нового типа;

- Расширение круга культурно-развлекательных услуг для детей, родителей, молодежи, пенсионеров;
- 1.2.2. Содействие всестороннему развитию молодежи, создание условий для более активного и созидательного включения молодежи в социально–политическую и культурную жизнь общества:
- Воспитание гражданственности и патриотизма в молодежной среде;
- Создание условий для участия в культурной жизни молодежи и детей;
- Проведение на территориях городских и районных поселений цикла мероприятий в целях укрепления молодой семьи;
- 1.3. Формирование потребности и создание условий для здорового образа жизни:
- 1.3.1. Укрепление и дальнейшее развитие сети спортивных сооружений;
- 1.3.2. Развитие массовых видов спорта и физической культуры:
 - Обеспечение функционирования действующих в муниципальном образовании спортивных секций;
 - Создание новых спортивных секций;
 - Развитие массовости занятий физической культурой и спортом;
- 1.3.3. Развитие амбулаторной помощи населению:
 - Привлечение в систему здравоохранения муниципального образования врачей, развитие службы семейных врачей;
 - Строительство или реконструкция амбулатории;
- 2 . Создание условий для реализации инвестиционного потенциала территории, создание новых высококонкурентных рабочих мест, привлечение высококвалифицированных кадров, активизация инновационной деятельности, максимизация доходов местного бюджета, рост прибылей предприятий, эффективное использование муниципального имущества, развитие рыночных институтов, рост малого предпринимательства;
- 2.1. Формирование благоприятного инвестиционного климата и увеличение на основе этого объемов привлекаемых капиталов:
 - 2.1.1. Совершенствование административного регулирования инвестиционной деятельности;
 - 2.1.2. Улучшение инвестиционного имиджа муниципального образования. Ознакомление потенциальных инвесторов с возможностями Перелешинского городского поселения;
 - 2.1.3. Привлечение инвестиций из федерального и регионального бюджетов для финансирования наиболее важных объектов на территории муниципального образования;
- 2.2. Поддержка и формирование благоприятных условий для развития предпринимательства;
 - 2.2.1. Подготовка, принятие и выполнение специальных муниципальных программ, направленных на поддержку деятельности бизнеса;
 - 2.2.2. Развитие малого и среднего бизнеса по приоритетным направлениям;
- 2.3. Развитие туристической и рекреационной зоны.
- 3 . Улучшение состояния окружающей среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения поселения, позволяющих сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную и стимулирующую среду обитания;
 - 3.1. Снижение негативного влияния высокой техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду;
 - 3.1.1. Реконструкция очистных сооружений, коммунальных стоков и гидротехнических сооружений;
 - 3.1.2. Реконструкция пылеулавливающего оборудования на предприятиях–загрязнителях;
 - 3.1.3. Приведение пожарной безопасности и защиты зданий и сооружений в соответствие с градостроительными нормами;
 - 3.2. Обеспечение всех категорий потребителей в муниципальном образовании надежной качественной инфраструктурой и создание комфортных условий проживания для населения;
 - 3.2.1. Внедрение энергосберегающих технологий и обеспечение энергобезопасности муниципального образования;
 - 3.2.2. Реформирование ЖКХ;
 - 3.2.3. Обеспечение поселения объектами транспортной инфраструктуры;
- 4. Совершенствование системы стратегического управления развитием поселения, реализация административной реформы;
 - 4.1. Повышение эффективности использования муниципальной собственности;
 - 4.2. Увеличение доходов местного бюджета и повышение эффективности их использования;
 - 4.2.1. Экономное расходование средств местного бюджета.

2.1. Развитие производственно-экономической сферы

Необходимость анализа экономической сферы обусловлена актуальностью данного вопроса как механизма стабилизации и повышения эффективности производств. Особое внимание следует уделять совершенствованию системы энергетического хозяйства городского поселения, развитию современных средств связи, развитию научной и инновационной деятельности на территории городского поселения, развитию транспортной инфраструктуры, организации подготовки инженерно-технических кадров и рабочих массовых профессий для промышленных предприятий, а также организаций, малого и среднего

бизнеса городского поселения, организационно-информационной поддержке промышленных предприятий и организаций поселка, формированию благоприятной инвестиционной среды, повышению эффективности использования муниципальной собственности.

Строительство новых промышленных предприятий позволит привлечь инвестиции в городское поселение и создать новые рабочие места, что в конечном итоге приведет к увеличению доли собственных доходов бюджета, достижению реальной финансовой самостоятельности и ориентации на оптимизацию и повышение эффективности использования собственного социально-экономического потенциала.

2.1.1. Повышение энергоэффективности Перелешинского городского поселения

На сегодняшний день Россия остается в группе стран с очень высокой энергоемкостью ВВП. Она существенно отстает от многих стран в применении энергоэффективных технологий.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития России к 2020 году предусматривается устранение энергетических барьеров социально-экономического развития Российской Федерации, использование потенциала энергосбережения и снижение энергоемкости валового внутреннего продукта (не менее чем на 40% по отношению к уровню 2007 года).

«Комплексная программа мер по повышению энергетической эффективности региональной экономики и сокращению энергетических издержек Воронежской области в 2010 году» утверждена 13 ноября 2009 года. Она представляет собой организационно-методологический и практический план действий Правительства Воронежской области и исполнительных органов государственной власти Воронежской области.

В настоящее время принята программа энергоэффективности на 2011-2015 годы Воронежской области. Назрела необходимость разработки программы энергоэффективности Перелешинского городского поселения. Разработка программы энергоэффективности может быть осуществлена как за счет средств Перелешинского городского поселения, так и за счет привлечения средств Панинского муниципального района. Необходимость разработки программы обусловлена:

- особой значимостью проблемы энергосбережения для повышения эффективности социально-экономического развития поселения;
- многоотраслевым характером проблемы;
- социальной значимостью проблемы эффективного использования ТЭР;
- необходимостью создания условий, стимулирующих инновационную и инвестиционную активность городского поселения и использование научно-технических достижений;
- необходимостью координации межотраслевых интересов, укрепления кооперационных связей между сопряженными отраслями;
- повышением финансового потенциала городского поселения, организаций всех отраслей экономики и форм собственности.

Проблема энергосбережения и повышения энергетической эффективности является комплексной, то есть ее решение требует последовательного осуществления согласованных мероприятий в различных сферах производства и потребления энергетических ресурсов. Кроме того, от реализации этих мер напрямую зависят не только экономика и бюджетная сфера, но и уровень жизни населения.

Решение вопроса по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с помощью программных методов обусловлена следующими причинами:

комплексность проблемы, которая затрагивает интересы, ресурсы не только органов власти и управления, но также хозяйствующих субъектов и населения; необходимость их координации совместными усилиями;

необходимость эффективного расходования бюджетных средств при использовании энергетических ресурсов и снижения рисков социально-экономического развития;

необходимость согласованного обеспечения выполнения задач энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

недостаток средств областного бюджета для финансирования всего комплекса энергосберегающих мероприятий и необходимость софинансирования из федерального и местного бюджетов и внебюджетных источников.

Основными мероприятиями по реализации данного направления являются:

проведение обязательных энергетических обследований органов государственной власти, бюджетных учреждений и иных организаций муниципального образования;

разработка и реализация пообъектных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

оснащение современными приборами учета энергетических ресурсов, замена устаревших приборов учета на приборы повышенного класса точности;

модернизация систем освещения с установкой энергосберегающих светильников и автоматизированных систем управления освещением;

модернизация систем приточно-вытяжной вентиляции, с установкой систем автоматического регулирования;

утепление теплового контура зданий (утепление стен, замена окон), подвалов, утепление тамбуров, входных дверей, ремонт кровель;

внедрение автоматического регулирования для систем отопления и горячего водоснабжения;

замена старых отопительных котлов в индивидуальных системах отопления организаций на новые энергоэффективные газовые котлы;

организация работ по оснащению жилых домов в жилищном фонде коллективными (общедомовыми) приборами учета энергетических ресурсов;

организация работ по оснащению жилых домов в жилищном фонде индивидуальными приборами учета энергетических ресурсов;

автоматизация расчетов за потребляемые энергетические ресурсы и внедрение систем дистанционного снятия показаний приборов учета используемых энергетических ресурсов;

установка энергосберегающих антивандальных светильников, оборудованных датчиками движения или присутствия человека в местах общего пользования жилых домов;

замена ламп накаливания на энергоэффективные лампы для социально незащищенных категорий граждан за счет средств областного бюджета;

капитальный ремонт многоквартирных домов, предусматривающий приведение теплозащитных характеристик в соответствие с действующими нормативами;

утепление квартир и мест общего пользования (установка пластиковых стеклопакетов, теплоотражающих пленок и прокладок для окон, теплоотражающих экранов за радиаторами, доводчиков дверей, остекление лоджий, промывка систем отопления, установка современных радиаторов, термостатических вентилей и др.);

внедрение систем пофасадного регулирования температурного режима жилых зданий;

модернизация изношенного инженерного оборудования энергоснабжения зданий с внедрением современных внутридомовых инженерных систем;

промывка домовых инженерных систем от отложений, в том числе с использованием современных реагентов и поверхностно-активных веществ;

установка балансировочных клапанов с последующей регулировкой систем отопления;

размещение на фасадах многоквартирных домов указателей классов их энергетической эффективности. Конкретные мероприятия по Перелешинскому городскому поселению должны быть определены в программе энергоэффективности Перелешинского городского поселения.

2.2. Развитие сельского хозяйства

Сельское хозяйство является одной из основных отраслей материального производства городского поселения. Климатические условия территории Перелешинского городского поселения позволяют заниматься выращиванием различных сельскохозяйственных культур, разведением крупного рогатого скота, свиней и птицы.

На территории городского поселения расположены сельскохозяйственные предприятия, специализирующиеся на производстве сахарной свеклы, зерна и других культур.

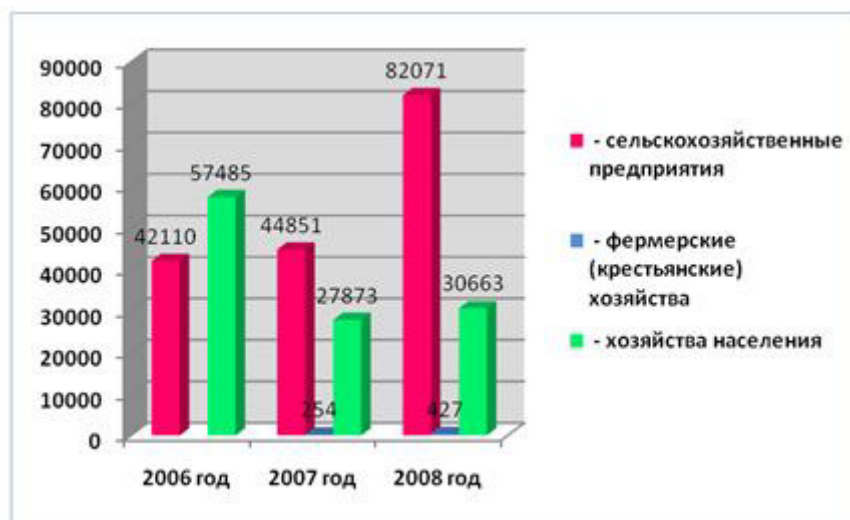


Рис. 5. Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в действующих ценах

В 2008 году объем продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных предприятиях вырос по сравнению с показателями 2007 года в 1,8 раза. Объем продукции в фермерских (крестьянских) хозяйствах в 2008 году составил 427 тыс. руб., что превышает показатель 2007 года в 1,7 раза. В хозяйствах населения объем продукции сельского хозяйства в 2008 году составил 30663 тысячи рублей, что значительно ниже этого же показателя за 2006 год.

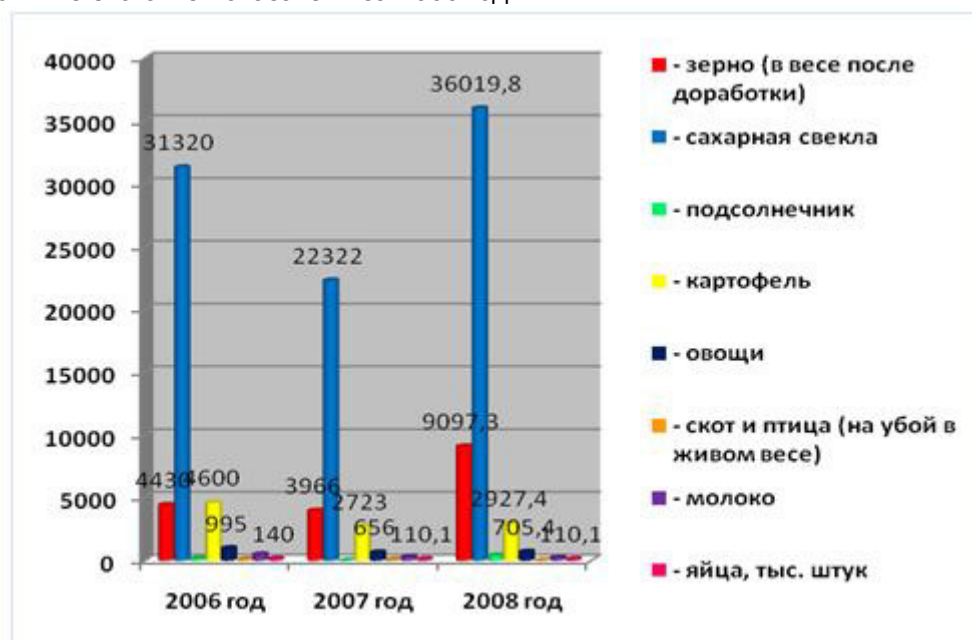


Рис. 6. Производство основных сельскохозяйственных продуктов в хозяйствах всех категорий. Важное место в структуре растениеводства и сельского хозяйства в целом занимают производство сахарной свеклы, зерна и картофелеводство. В 2008 году производство сахарной свеклы выросло по сравнению с 2007 годом в 1,6 раза. Намного скромнее в поселении представлено овощеводство, для него характерны колебания показателей возделывания по отдельным годам и по структуре производимой продукции.

Производство картофеля в 2008 году выросло на 7% по сравнению с показателями 2007 года, по сравнению же с данными за 2006 год, наоборот произошло снижение в 1,6 раза. поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств в 2008 году уменьшилось в 2,6 раза к уровню 2006 года. Стратегическая значимость агропромышленного комплекса для поселения обусловлена также тем, что он выполняет важнейшую социальную функцию, обеспечивает занятость, участвует в реализации целей социальной политики, способствует выравниванию доходов между поселениями и городом. Помимо этого, предприятия АПК формируют базу для продовольственной безопасности поселения, участвуют в насыщении потребительского рынка через поставку качественных, экологических продуктов питания. Развитие АПК позволяет сохранять более высокие экологические требования к продуктам питания по сравнению с импортируемыми из других муниципальных районов и стран. Поэтому при оценке программ и проектов развития в сфере АПК должен учитываться не только экономический, но и социальный эффект.

2.3. Развитие финансовой сферы в Перелешинском городском поселении

Исследование финансовой сферы необходимо проводить, обобщая все звенья финансовых отношений и связанных с ними централизованных (государственных и муниципальных) и децентрализованных (частных) фондов денежных средств, а также органов управления финансами.

Повышение ответственности органов муниципальной власти за счет внедрения эффективной системы мотивации и достижение прозрачности деятельности муниципальных органов путем разработки и внедрения административных регламентов, стандартов качества государственных услуг, информатизации процессов исполнения решений позволит увязать оценку деятельности муниципальных служащих с результатами их деятельности.

Местная политика должна строиться таким образом, чтобы обеспечить условия для институционального развития местного самоуправления. Для повышения обеспеченности местного бюджета собственными доходами и роста деловой активности планируется к реализации комплекс мер по усилению мотивации муниципальных образований к росту доходной базы и повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Одним из основных путей привлечения средств в экономику и социальную сферу остаются долгосрочные целевые программы. Необходимо продолжение работ по взаимодействию с органами муниципальной власти по дальнейшему привлечению средств в рамках федеральных, региональных, муниципальных программ.

Разработка механизма организации совместной работы с банковскими структурами, страховыми компаниями, негосударственными пенсионными и иными фондами также должна быть эффективно организована для оптимального развития финансовой сферы.

Таблица №9 показывает основной состав бюджета Перелешинского городского поселения, доходы которого в основной своей части (90%) состоят из собственных доходов, и лишь на 10% - из безвозмездных перечислений других бюджетов.

Таблица 9

Доходы Перелешинского городского поселения

Наименование показателя	ед. изм.	2007 год	2008 год	2009 год
Доходы бюджета муниципального образования (поселения), всего	тыс. руб.	29716	40919	10950
Собственные доходы	тыс. руб.	10125	9707	9902
Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ	тыс. руб.	19580	31211	1049
Доходы бюджета на душу населения	рублей	7669	10726	2870
Расходы бюджета муниципального образования (поселения), всего	тыс. руб.	26370	15235	30025
Исполнение к плану на отчетный период	%	70	100	100
Расходы бюджета на душу населения	рублей	6805	3993	7870

Главной задачей бюджетного процесса в поселении является выполнение доходной части бюджета, так как без этого невозможно развитие территории поселения.

Основной статьей собственных доходов бюджета поселения являются налоговые поступления.

Таблица 10

Налоговые поступления в бюджет Перелешинского городского поселения по видам налогов

Наименование	Ед. изм.	2007 год	2008 год	2009 год
Налог на имущество физических лиц	тыс. руб.	66	64	67
Налог на доходы физических лиц	тыс. руб.	948	946	1134
Земельный налог	тыс. руб.	8666	8222	7998

Наибольшая часть доходов в бюджет поселения получена за счёт земельного налога и налога на доходы физических лиц, за 2009 год сумма взимаемого земельного налога уменьшилась на 3% по сравнению с 2008 годом и составила 7998 тыс. рублей. Сумма налога на доходы физических лиц в 2009 году составила 1134 тыс. рублей, что превышает показатель по данному виду налога в 2008 году в 1,2 раза.

Проведенный анализ исполнения бюджета городского поселения за 2007-2009 гг. свидетельствует о недостаточно высокой степени развития налогооблагаемой базы поселения и зависимости от финансовой помощи из бюджетов других уровней. Налоговые поступления в бюджет не обеспечивают формирование доходной части местного бюджета, достаточной для решения вопросов местного значения, закрепленных за поселением. В связи с этим необходимо:

- развивать налогооблагаемую базу городского поселения;
- установить жесткий контроль за своевременностью и полнотой начисления местных налогов;
- активизировать работу по легализации заработной платы;
- принимать меры административного воздействия в отношении недоимщиков по местным налогам;
- усилить контроль за оформлением земельных участков в собственность.

2.4. Развитие хозяйства Перелешинского городского поселения

Развитие инфраструктуры городского поселения является основой обеспечения его социально-экономической и экологической стабильности. Комплекс расположенных на определенной территории предприятий, организаций, учреждений, обслуживающих материальные, культурные и бытовые потребности населения является основой жизнедеятельности территории, а рациональное расположение вышеперечисленных объектов сказывается на облике городского поселения в целом.

Функциональное зонирование Перелешинского городского поселения предусматривает упорядочение его территории в целях эффективного развития каждой зоны и улучшения условий проживания и отдыха.

Зонирование территории городского поселения осуществляется по следующим типам: жилая, общественно-деловая, производственная, зона транспортной и инженерной инфраструктур, зона сельскохозяйственного использования, рекреационная и зона специального назначения.

Планировочная организация территории Перелешинского городского поселения складывалась под влиянием основных факторов: рельефа местности, водных объектов и сложившейся транспортной структуры. Градостроительный каркас, сформированный на протяжении многих этапов развития данной территории, соответствует характеру традиционной системы расселения и представлен пятью населенными пунктами: рабочий поселок Перелешинский, село Петровское, поселок Большие Ясырки, поселок Алексеевка, поселок совхоза «Первомайский», которые представлены, в основном, индивидуальной усадебной застройкой.

Основная часть территории в границах муниципального образования занята землями сельскохозяйственного назначения.

В рамках совершенствования инженерной инфраструктуры предусмотрена реконструкция и модернизация тепловых и электрических сетей, модернизация и дальнейшее развитие водопроводно-канализационного хозяйства, газоснабженческого комплекса, организация освещения на территории поселения.

Совершенствование системы содержания и эксплуатации расположенных в муниципальном образовании путепроводов, мостов, водопропускных труб также является неотъемлемой частью развития хозяйства Перелешинского городского поселения.

2.5. Развитие социальной сферы Перелешинского городского поселения

Одной из главных задач являются преобразования в социальной сфере, которые направлены на удовлетворение человеческих потребностей (улучшение уровня жизни) и придание развитию городского поселения устойчивого, ориентированного на социально-экономические цели характера, среди них можно выделить следующие:

- создание условий для преобразования населенных пунктов, входящих в состав городского поселения;
- содействие развитию малых форм хозяйствования;
- повышение уровня комфортности проживания в городском поселении на основе расширения доступности социально-бытовых услуг и улучшения качества их предоставления;
- развитие учреждений здравоохранения;
- совершенствование системы образования с повышением ее технической оснащенности;
- содействие развитию культуры;
- содействие развитию физической культуры и спорта.

Основной целью развития социальной сферы Перелешинского городского поселения является повышение качества жизни. В Российской Федерации для определения качества жизни используется показатель «индекс развития человеческого потенциала» (ИРЧП), который характеризует такие аспекты:

- долголетие и здоровье;

- образовательный и профессиональный рост;
- уровень благосостояния.

В основу организационно-управленческого механизма реализации стратегии положен комплекс принципов:

- принцип максимальной автономности человека, расширения возможностей личности в решении жизненных проблем и проблем общества в целом;
- принцип активизации человеческого потенциала, формирования у граждан установки на социальную активность и мобильность;
- принцип мягкой корректировки ценностно-целевых ориентаций человека, управления формированием разумных человеческих потребностей;
- принцип альтернативных возможностей, предоставляемых гражданам в сферах профессиональной деятельности, образования, здравоохранения, культуры;
- принцип сотрудничества государства и гражданского общества в решении социальных проблем;
- принцип взаимной ответственности государства, общества и отдельной личности за реализацию стратегии улучшения качества жизни населения.

2.5.1. Демографическая ситуация

Задачей демографической политики в Перелешинском городском поселении должно стать развитие демографического потенциала, стимулирование подъема рождаемости, формирование социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста, поддержка молодых семей и молодежи.

Основой демографической политики городского поселения являются следующие принципы: комплексность реализации приоритетных направлений; концентрация на проблемах и разработка эффективных мер для их решения; учет особенностей демографического развития муниципальных образований области; взаимодействие государственных органов власти с институтами гражданского общества.

Для достижения поставленной задачи должен быть реализован комплекс мероприятий по четырем приоритетным направлениям. В качестве приоритетных направлений демографической политики выделены следующие ключевые положения:

1. Снижение уровня смертности населения, в первую очередь, среди детей, подростков и лиц трудоспособного возраста, увеличение продолжительности жизни населения:

проведение пропагандистско-профилактической работы по заболеваниям системы кровообращения, онкологических, инфекционных заболеваний, а также улучшение материально-технической базы учреждений и служб, увеличение объема оказания высокотехнологичной медицинской помощи;

повышения качества дорог, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, повышения качества и оперативности доврачебной и медицинской помощи пострадавшим, а также в результате других внешних причин;

профилактика и своевременное выявление профзаболеваний, разработка и реализация совместно с работодателями и профсоюзами мероприятий по улучшению условий и охраны труда (аттестация рабочих мест, регулярные медосмотры);

совершенствование организации и качества оказания акушерско-гинекологической помощи и лекарственного обеспечения до и во время беременности и родов, разработка и внедрение в практику эффективных медицинских технологий диагностики и лечения;

укрепление состояния здоровья детей и подростков, прежде всего за счет совершенствования мероприятий по снижению травм и отравлений, профилактики курения, алкоголизма и наркомании, а также путем создания кабинетов медико-социальной помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях и учебных заведениях;

улучшение качества жизни населения старших возрастов посредством повышения качества медицинских услуг, оказываемых пожилым людям, развитие и совершенствование реабилитационной помощи, материально-технической базы системы социальной защиты населения, санаторно-курортных и оздоровительных учреждений;

развитие передвижных форм лечебно-диагностической и консультационной помощи, организация работ выездных поликлиник с целью обеспечения доступности медицинской помощи жителям, сети реабилитационных отделений центральных районных больниц, а также службы медико-социальной помощи, укрепление материально-технической базы лечебно-диагностических учреждений.

2. Повышение рождаемости и качества жизни семей, имеющих детей, сохранение и укрепление репродуктивного здоровья населения:

поддержка молодых семей и их ориентация на рождение детей, обеспечение дальнейшего развития центров молодой семьи, социальных служб для молодежи, разработка инновационных форм обеспечения достойных жилищных условий для молодых семей;

поддержка семей, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение защиты прав и законных интересов детей;

реализация программ по предоставлению доступного семейного жилья;

укрепление репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;

повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов;

укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений здравоохранения для интенсивного наблюдения и лечения беременных и новорожденных;

проведение мероприятий по профилактике нежелательной беременности, абортот и инфекций, передаваемых половым путем;

разработка мер по развитию системы социального партнерства на местном уровне в вопросах поддержки семей, имеющих детей, в том числе включение в коллективные договоры дополнительных гарантий для работников, имеющих детей, в том числе многодетных семей, планирование мер по повышению общественного престижа работников, имеющих детей;

активная пропаганда опыта работодателей и профсоюзных организаций, реализующих на своих предприятиях программы, направленные на улучшение положения семей с детьми, укрепление здоровья работников, профилактику социально значимых заболеваний;

развитие различных механизмов, позволяющих сочетать родителям работу и выполнение семейных обязанностей, содействие занятости беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей в возрасте до 3 лет, профессиональная ориентация и обучение;

развитие и поддержка инфраструктуры дошкольного обучения и воспитания, обеспечение доступности услуг дошкольного образования для всех слоев населения.

3. Укрепление института семьи и брака, восстановление значимости семейных ценностей:

формирование общественного мнения в отношении необходимости укрепления института семьи, семейных форм воспитания:

возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, формирование ориентации на вступление в брак;

ориентация системы общественных и личностных ценностей на многодетные семьи путем усиления приоритетности интересов данных семей при формировании и реализации социальной политики;

обеспечение постепенного перехода от семьи с 1-2 детьми к семье с 3 и более, в первую очередь путем повышения материального благосостояния, качества и уровня жизни многодетной семьи;

восстановление приоритета полной семьи, повышение престижа родительского авторитета.

4. Управление миграционными процессами в целях оптимизации половозрастной структуры населения, сбалансированного демографического развития муниципальных образований области, обеспечение перемещения трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики:

разработка механизмов привлечения иммигрантов, представляющих приоритетный интерес для социально-экономического развития поселения (находящихся в репродуктивном, трудоспособном возрасте, имеющих высокий уровень квалификации);

создание привлекательных условий для переселения на постоянное место жительства в Перелешинское городское поселение соотечественников, проживающих за рубежом;

создание условий для социально-бытового обустройства вынужденных переселенцев, их интеграции на рынке труда;

привлечения иммигрантов в сельскую местность;

создание условий для привлечения в муниципальное образование квалифицированных легальных трудовых иммигрантов;

эффективное противодействие нелегальной миграции на основе совершенствования миграционного учета иностранных граждан, иммиграционного контроля на территории Перелешинского городского поселения.

В результате реализации Стратегии в части развития демографического потенциала поселения ожидается:

рост численности населения городского поселения до 4150 человек в 2020 году;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 2 рождений на 1 женщину фертильного возраста и создание условий для последующего его повышения;

восстановление социальной ценности семьи и брака, сокращение числа разводов, повышение престижа отцовства и материнства, общественной значимости труда родителей по воспитанию детей;

создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей, переход от существующих социальных норм малодетности к нормам среднететности (3 - 4 ребенка в семье);

улучшение репродуктивного здоровья населения;

обеспечение соответствия количественных и качественных характеристик, направления движения миграционных потоков целям социально-экономического развития области;

восполнение за счет миграционного прироста естественных потерь населения для обеспечения роста его численности;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения.

2.5.2. Развитие образования.

Исследованию сферы образования отводится особое место в Стратегии развития Перелешинского городского поселения.

Цели улучшения качества жизни и роста экономики поселения требуют выработки широкого комплекса мер по обеспечению соответствия системы образования задачам социально-экономического развития. К минимально необходимым населению, нормируемым учреждениям образования относятся детские дошкольные учреждения и общеобразовательные школы (повседневный уровень), начальное профессиональное и средне специальное образование (периодический уровень).

В систему образования Перелешинского городского поселения входит:

- детский сад в р.п. Перелешинский, емкостью 80 мест, с числом детей 50 человек (на 2009 г.);

- средняя образовательная школа в селе Петровское, емкостью 620 мест, обучающихся 325 человек (на 2009 г.).

Для школ (сельских поселений) существует следующий норматив числа мест в общеобразовательных учреждениях - 102 места на 1000 человек; для детских дошкольных учреждений – 34 места на 1000 человек.

Для дошкольных учреждений принят радиус доступности - 500 м. Для школ радиус доступности принят - 4 км (в соответствии с СанПиН 2.4.2.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях»).

Радиус обслуживания детского сада недостаточен даже для самого р.п. Перелешинский. Дети, проживающие в селе Петровское (8 детей), посещают детский сад в р.п. Перелешинский. В поселке Большие Ясырки, поселке Алексеевка и поселке совхоза «Первомайский» на данный момент детей дошкольного возраста не проживает.

Развитие дошкольного образования потребует:

создания системы раннего развития детей (от 0 до 3 лет) как самостоятельного элемента современной модели образования, функционирования специальной службы педагогической поддержки раннего семейного воспитания и целевой программы сопровождения детей из семей группы риска;

осуществления образования в группах дошкольного образования, группах кратковременного пребывания при образовательных учреждениях различных типов и видов, в том числе при учреждениях дополнительного образования;

разработки и внедрения инновационных развивающих программ раннего развития детей, образовательных программ дошкольного обучения и развития.

В системе общего образования особое место занимает начальная школа и среднее общее образование. Обучение в начальной школе формирует базовые нормы поведения, отношение к здоровью, к труду, внутреннюю дисциплину и ответственность, раскрывает внутренний потенциал ребенка. Среднее общее образование оказывает организующее воздействие на формирование личности детей, патриотизма, уважения к старшим, сверстникам, представителям других национальностей и конфессий. Школа играет роль «путеводителя» в гражданское общество и от того, какие принципы организации жизнедеятельности будут заложены в школе, будет зависеть отношение гражданина к ценностям и принципам всего общества.

Радиус доступности школы частично удовлетворяют потребности населения - поселок Перелешинский и село Петровское полностью покрыты радиусом обслуживания школы. Дети, проживающие в поселке Большие Ясырки, посещают школу в р.п. Перелешинский. В поселке Алексеевка и поселке совхоза «Первомайский» дети школьного возраста не проживают.

Развитие общего образования предусматривает индивидуализацию, ориентацию на практические навыки и фундаментальные умения, расширение сферы дополнительного образования. Реализация данного направления потребует:

формирования системы специализированной подготовки (профильное обучение) в старших классах общеобразовательных учреждений, реализации инновационных программ профильного обучения в 10-11 классах общеобразовательных учреждений; предпрофильной подготовки в 9 классах общеобразовательных учреждений;

оптимизации общеобразовательных учреждений, обеспечивающих высокий уровень знаний для школьников, и готовность к продолжению образования;

создания образовательных учреждений, связывающих школу с учреждениями начального и среднего профессионального образования, для решения проблемы индивидуализации обучения и внедрения инновационных программ профессиональной подготовки по различным специальностям;

формирования единой образовательной информационной сети - компьютеризации общеобразовательных учреждений;

решения кадровой проблемы: переподготовка педагогов.

2.5.3. Развитие здравоохранения, культуры и спорта.

В обеспечении здоровья населения первостепенную роль играет эффективная система здравоохранения. Кроме непосредственного влияния на здоровье и качество жизни населения система здравоохранения играет важную роль в экономике.

К необходимым населению нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории и больницы. Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех поселениях, где их нет. Ко второму уровню обслуживания относятся пункты и станции скорой медицинской помощи, инфекционные больницы, роддома, поликлиники для взрослых и детей, стоматологические поликлиники, аптеки, молочные кухни.

В Перелешинском городском поселении в р.п. Перелешинский функционирует Петровская врачебная амбулатория мощностью 45 посещений/в смена. В поселке Большие Ясырки работает ФАП, с мощностью – 12 посещений/в смену. На территории поселения в р.п. Перелешинском работает две аптеки. При Петровской врачебной амбулатории работает станция скорой помощи.

Доступность амбулаторий, ФАП и аптек принимается в пределах 30 минут, с использованием транспорта - 5000 м. На схеме территориальной доступности объектов здравоохранения Перелешинского городского поселения видно, что все населенные пункты полностью находятся в зоне радиуса обслуживания объектов здравоохранения.

Территориальная медико-демографическая контрастность (группы районов с различным рейтингом здоровья), представленная на рисунке 7 позволяет сказать, что Панинский муниципальный район имеет высокие показатели заболеваемости и смертности по социально-значимым заболеваниям.

Исследование по такому аспекту как уровень заболеваемости злокачественными новообразованиями характеризует Панинский муниципальный район отрицательно, поскольку по этому показателю муниципальное образование относится к территории с достаточно высоким количеством случаев заболеваемости.

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ



Рис. 7. Карта-схема общего рейтинга состояния здоровья населения

Рейтинг: 1 – худший (наиболее высокие показатели заболеваемости и смертности по социально-значимым заболеваниям) ... 5 – лучший (наиболее низкие показатели заболеваемости и смертности по социальнозначимым заболеваниям)[1]

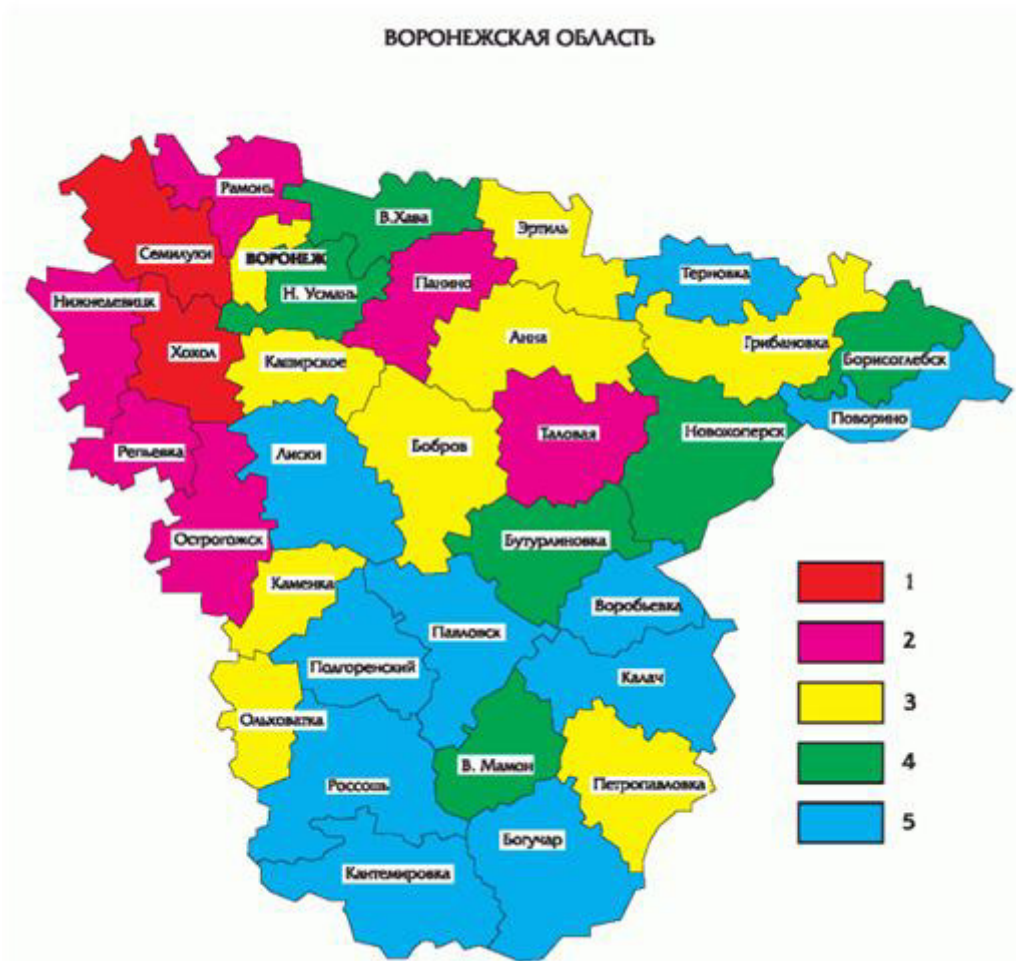


Рис. 8. Карта-схема среднегодовых уровней общей заболеваемости злокачественными новообразованиями[2]

Проблема роста алкогольной зависимости и употребления наркотиков отмечалась при проведении опроса населения Перелешинского городского поселения. Ослабление контроля за продажей, оборотом алкоголя, наряду с популяризацией алкоголя путем рекламы, привело к повсеместному потреблению алкогольных напитков в ежедневной жизни. Распространенность алкоголя способствовала формированию устойчивого мнения о невозможности хорошего времяпрепровождения без применения специальных химических веществ и, как следствие, распространению употребления наркотиков в обществе.

Продолжающаяся алкоголизация населения и рост употребления наркотических веществ представляют собой прямую угрозу безопасности общества. Для решения возникшей проблемы необходима реализация целого комплекса мер, включающих в себя:

- существенное ограничение доступности алкогольных напитков, введение ограничений по времени и местам продажи;
- введение ограничений употребления алкогольных напитков в общественных местах, на общественно-массовых мероприятиях;
- ужесточение санкций против нелегальной и неразрешенной торговли алкогольными напитками;
- ограничение рекламы алкоголя, в том числе скрытой;
- недопущение попадания в торговую сеть некачественных, не соответствующих стандартам алкогольных напитков;
- усиление общественного контроля и выработка механизмов обратной связи, в том числе анонимной, за незаконным оборотом наркотических веществ;
- усиление контроля за употреблением алкогольных напитков в учебных заведениях, регламентация соответствующих правил поведения, усиление ответственности за их нарушение;
- выработку и реализацию полного комплекса мероприятий по недопущению распространения вредных привычек и формированию здорового образа жизни.

В целях профилактики наркомании и наркопреступности органам местного самоуправления Перелешинского городского поселения и иным заинтересованным ведомствам следует направить усилия на:

- совершенствование путей взаимодействия государственных и общественных институтов, выработку единой концепции межведомственного взаимодействия в организации профилактики наркомании среди молодежи;
 - организацию взаимодействия заинтересованных ведомств с общественностью, налаживание качественной обратной связи среди субъектов противодействия наркомании и наркопреступности, информирование населения о деятельности по противодействию наркомании и наркопреступности в средствах массовой информации;
 - создание информационной основы для проведения анализа и оценки профилактической антинаркотической деятельности;
 - размещение в средствах массовой информации материалов, посвященных проблемам наркомании и информации об антинаркотической деятельности заинтересованных ведомств;
 - привлечение средств массовой информации к обеспечению единой антинаркотической стратегии.
- Для успешного осуществления мероприятий, направленных на противодействие росту алкоголизации населения и распространению наркотиков, важно объединение усилий органов государственной власти и муниципального управления, общественных организаций и объединений, органов правопорядка, системы образования и здравоохранения, форм общественного самоуправления населения, всех жителей Перелешинского городского поселения.

Культура и спорт

В настоящее время главной проблемой развития сферы культуры является несбалансированность между массовой, коммерческой культурой, ориентированной на потребности населения в развлечениях, и государственной, некоммерческой культурой, направленной на реализацию целей государственной политики в сфере формирования общественной культуры. Согласно статье 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003г., к вопросам местного значения городского поселения относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского поселения услугами организаций культуры; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в Перелешинском городском поселении.

Количество и емкость объектов культуры рассчитываются в соответствии с действующими нормативами. К нормируемым объектам культуры и искусства относятся учреждения клубного типа с киноустановками и филиалы библиотек - повседневный уровень, к периодическому уровню относятся библиотеки и дома культуры, включающие в себя и функции повседневного обслуживания.

В городском поселении функционируют Петровский сельский дом культуры в р.п. Перелешинский, мощностью 500 мест (здание нуждается в капитальном ремонте) и Большеясырский сельский дом культуры в поселке Большие Ясырки, мощностью 100 мест. Также в р.п. Перелешинский находится библиотека – Петровский сельский фонд, с общим книжным фондом - 7063 тома и в п. Большие Ясырки – Большеясырский сельский фонд, с общим книжным фондом - 7512 томов (по данным паспорта на 2009 год).

Таблица 11

Количество и состав учреждений культуры

Населенный пункт	Учреждения клубного типа / число мест	Библиотеки / кол-во томов
с. Петровское	СДК / 500	Библиотека / 7063
п. Большие Ясырки	СДК / 100	Библиотека / 7512

Радиус доступности учреждений культуры и библиотечного обслуживания частично удовлетворяют потребности населения. Поселок Алексеевка и поселок совхоза «Первомайский» не попадают в радиусы обслуживания данных учреждений.

В р.п. Перелешинский функционирует спортивный зал при школе, а также в поселке расположены школьный стадион и футбольное поле.

С точки зрения доступности для учреждений повседневного обслуживания установлен радиус пешеходной доступности 30 мин. или 2,5-3 км. Поселок Большие Ясырки, поселок Алексеевка и поселок совхоза «Первомайский» не попадают в радиус обслуживания. Рабочий поселок Перелёшинский и село Петровское полностью покрываются радиусами обслуживания спортивных сооружений.

Для развития массовых видов спорта следует предусмотреть физкультурно-спортивные площадки внутри жилых кварталов городского поселения.

Формирование здорового образа жизни должно стать одним из направлений политики в области физической культуры и спорта. Ключевым направлением в реализации поставленной цели должна стать пропаганда здорового образа жизни как комплексный процесс, предполагающий системный подход к информированию населения о вреде несбалансированного и нерационального питания, низкой физической активности, потреблении алкоголя, табака, наркотических и токсических веществ. Комплексное продвижение положительного имиджа занятий физической культурой и спортом, понимания необходимости укреплять свое здоровье поможет в решении многих проблем развития и формирования личности, а также социальных и общенациональных проблем.

В сфере регулирования и повышения уровня массовой культуры в городском поселении необходимо придерживаться следующих направлений:

- сокращение разрыва между потребителями массовой культуры и профессиональной культуры;
- обеспечение маркетингового продвижения культурных ценностей массовому потребителю;
- обеспечение качественного конечного продукта в сфере массовой культуры: повышение общего уровня культуры населения.

Создание условий для роста физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует реализации задач Стратегии социально-экономического развития.

2.6. Совершенствование потребительского рынка товаров и услуг

Состояние потребительского рынка, доступность товаров и услуг, их качество и безопасность, широта потребительского выбора во многом характеризуют уровень благосостояния населения.

Развитие потребительского рынка товаров и услуг должно быть направлено на наиболее полное и качественное удовлетворение нужд и потребностей населения.

Основными стратегическими направлениями развития потребительского рынка должны стать:

- формирование достаточной конкурентной среды;
- привлечение инвестиций в сферу торговли;
- поддержка отечественных товаропроизводителей;
- стимулирование обновления технологии торгового процесса;
- эффективный контроль защиты прав и соблюдения интересов потребителей;
- развитие и совершенствование нормативно-правовой базы торговли;
- создание некоммерческих организаций защиты прав потребителей;
- внедрение современных технологий обслуживания;
- использование современных маркетинговых технологий.

Для реализации стратегических направлений необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и совершенствование благоприятной экономической среды, стимулирующей предпринимательскую активность, повышающей инвестиционную привлекательность потребительского рынка, обеспечивающей высокий покупательский спрос;
- создание и использование информационно-коммуникационного комплекса с системой информационно-аналитического мониторинга рынка;
- пространственное освоение территории в целях обеспечения населения сельских районов, качественными товарами и услугами;
- развитие кооперации (потребительское кредитование, сельхозкооперативы, потребкооперация);
- стимулирование процесса интеграции организаций-товаропроизводителей, в том числе сельскохозяйственной продукции, организаций перерабатывающей и пищевой промышленности с организациями торговли и общественного питания;

использование природно-ландшафтного потенциала при условии поддержания благоприятного состояния окружающей среды в местах массового отдыха, планирования защитных и охранных зон особо охраняемых природных территорий.

2.8. Развитие природного комплекса

Совершенствование методов управления природными ресурсами и их рациональное использование, охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности, уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха, улучшение качества питьевой воды, водоснабжения и состояния водоемов, озеленение, развитие природоохранных и рекреационных зон на территории Перелешинского городского поселения лежат в основе улучшения экологической безопасности и охраны окружающей среды.

Основными источниками негативного воздействия на состояние атмосферного воздуха будут предприятия (ООО «Перелешинский сахарный комбинат», ООО «Перелешинский семенной завод») и автодороги Перелешинского городского поселения. В целях обеспечения благоприятной экологической обстановки по состоянию атмосферного воздуха, рекомендуются следующие мероприятия:

- организация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и оснащение источников выбросов газопылеулавливающими установками, своевременная паспортизация вентиляционных устройств и газопылеочистных установок с оценкой их эффективности;
- осуществление перевода автотранспорта на газовое топливо, с применением каталитических фильтров;
- озеленение магистральных улиц и санитарно-защитных зон двухъярусной посадкой зеленых насаждений.

Основной задачей при охране поверхностных вод является предотвращение загрязнения водотоков городского поселения. Рекомендуемыми мероприятиями по охране водных объектов городского поселения являются:

- проектирование и строительство современных искусственных биологических очистных сооружений;
- строительства или реконструкции локальных очистных сооружений на предприятиях;
- строительство централизованной системы водоотведения;
- обеспечение сбора и очистки поверхностных стоков с территории жилой и промышленной застройки в населенных пунктах;
- соблюдение правил водоохранного режима на водосборах водных объектов

Основными проблемами в отношении подземных вод являются: истощение водоносных горизонтов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения городского поселения и загрязнение подземных вод. Для предотвращения дальнейшего снижения уровней водоносных горизонтов, эксплуатируемых в целях питьевого водоснабжения, и загрязнения подземных вод необходимо:

- ликвидация непригодных к дальнейшей эксплуатации скважин, наличие зон санитарной охраны на действующих водозаборах;
- проведение систем учета и контроля над потреблением питьевой воды;
- изучение качества подземных вод и гидродинамического режима на водозаборах и в зонах их влияния;
- обеспечение городского поселения централизованной системой водопровода;
- обеспечение качества питьевой воды, подаваемой населению, путем внедрения средств очистки;
- своевременный ремонт проводящих сетей;
- развитие и совершенствование систем оборотного водоснабжения и повторного использования производственных стоков.

В настоящее время основную нагрузку на почвенный покров испытывает земли автодорог городского поселения. Источниками техногенного поступления в почву тяжелых металлов также являются средства химизации сельского хозяйства. С целью предотвращения деградации почвенного покрова территории Генеральным планом предлагается:

- создание вдоль автомобильных дорог лесных полосазащитных полос;
- рекультивация и санация мест размещения промышленных отходов;
- внесение минеральных удобрений на основе нормативов затрат на планируемую урожайность, агрохимическую характеристику почв, состояния и химического состава растений, что обеспечивает агротехническую эффективность вносимых удобрений;
- принятие мер по сохранению плодородия почв, посредством защиты их от эрозии, на основе агрофитомелиоративных приемов и биоинженерных сооружений.

Организации системы обращения с отходами должна включать в себя следующие мероприятия:

- утилизация транспортных отходов;
- утилизация биологических отходов (захоронение в скотомогильниках, соответствующих нормативным требованиям СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, ВК РФ от 03.06.2006г. и «Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» от 04 декабря 1995);
- утилизация производственных отходов (направлять токсичные отходы на производства, осуществляющие деятельность по обращению с опасными отходами);
- строительство в р.п.Перелешинский, с.Петровское, п.Большие Ясырки контейнерных площадок для сбора и временного накопления отходов, с установкой контейнеров емкостью 30 м3, оснащенных системой «Мультилифт» с последующим вывозом на пункт сбора, накопления и первичной сортировки ТБО Панинского муниципального района;
- строительство для небольших населенных пунктов (п. Алексеевка и п.совхоза Первомайский) контейнерных площадок для сбора и временного накопления отходов, с установкой контейнеров емкостью 0,75 м3, с последующим вывозом на контейнерные площадки в контейнеры емкостью 30 м3, оснащенные системой «Мультилифт»;
- выявление всех несанкционированных свалок и их рекультивация;
- внедрение комплексной механизации санитарной очистки городского поселения;
- заключение договоров на сдачу вторичного сырья на дальнейшую переработку за пределами населенного пункта.

Основными задачами при формировании природно-экологического каркаса являются сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности. Рекомендуется рассмотреть вопрос возможности перевода части земель для увеличения площадей лесов, в целях создания благоприятной окружающей среды. Основными элементами природно-экологического каркаса территории Перелешинского городского поселения являются:

- ключевые территории местного значения – лесные территории Панинского участкового лесничества Эртильского лесничества;
- транзитные зоны - водоохранные зоны вдоль реки Верхняя Матреночка и 3-х рек без названия у с.Петровское (2 реки) и у р.п. Перелешинский;
- экологические коридоры - сенокосные и пастбищные угодья;
- буферные зоны - защитные лесные насаждения.

III . МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕРЕЛЕШИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

В реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования участвуют предприятия, организаций, индивидуальные предприниматели и физические лица. Ключевым принципом, определяющим построение механизма реализации стратегии, является принцип "баланса интересов", который подразумевает обеспечение соблюдения интересов граждан Российской Федерации - жителей муниципального образования, организаций различных форм собственности, участвующих в разработке, реализации и мониторинге результатов Стратегии.

Реализация стратегии предусматривает использование установленных законодательством средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и косвенных методов бюджетной поддержки, механизмов организационной, правовой и информационной поддержки.

Комплексное управление реализацией стратегии осуществляет администрация Перелешинского городского поселения, которая:

- определяет наиболее эффективные формы и методы организации работ по реализации стратегии;
- координирует работу исполнителей стратегических мероприятий и проектов;
- осуществляют сопровождение реализации стратегии, включающее контроль за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, контроль за качеством проводимых мероприятий, контроль за выполнением сроков реализации мероприятий, исполнением договоров и контрактов.

Организаторами реализации основных стратегических направлений развития, соответствующих целевых комплексных программ и проектов выступают работники администрации Перелешинского городского поселения. Механизм реализации Стратегии включает следующие элементы:

3.1. Организационно-управленческий механизм

Организационный механизм реализации стратегии включает следующие элементы:

- формирование организационной структуры управления стратегией. Для дальнейшей координации реализации и корректировки целевых показателей реализации стратегии создается Координационный совет по реализации основных стратегических направлений развития муниципального образования под председательством главы Перелешинского городского поселения. В состав совета входят представители общественных организаций, предприниматели, депутаты Перелешинского городского поселения;
- стратегическое планирование и прогнозирование развития экономики муниципального образования, важнейших отраслей и сфер деятельности;
- создание стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности путем оптимизации административных процедур, необходимых для предпринимательской деятельности;
- административный контроль за сроками и качеством осуществления проектов и мероприятий Стратегии.

3.2. Инструменты экономического воздействия

Реализация стратегии будет осуществляться с использованием следующих инструментов:

- участие в формировании системных кластеров, индустриальных парков, государственно-частных партнерств, обеспечивающих значительный приток инвестиций в экономику городского поселения;
- создание и поддержка инфраструктуры поддержки предпринимательства;
- введение программно-целевых методов управления городским поселением;
- разработка и реализация муниципальных целевых программ и проектов, конкретизирующих стратегию развития Перелешинского городского поселения;
- привлечение средств областного, районного бюджетов и внебюджетных средств для развития социальной сферы и общественной инфраструктуры Перелешинского городского поселения, отраслей реального сектора экономики;
- создание системы эффективного управления объектами муниципальной собственности городского поселения;
- широкое внедрение электронной конкурсной системы заказов на оказание социальных услуг.

3.3. Правовые механизмы воздействия

Реализация стратегии модификации нормативных правовых актов муниципального образования, направленных на повышение эффективности муниципального управления, рост деловой и инвестиционной активности.

Приоритеты нормотворческой деятельности городского поселения:

- повышение эффективности муниципального управления;
- внедрение программно-целевого метода управления городским поселением;
- создание инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса;
- создание системы эффективного управления объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами городского поселения.

3.4. Процессуальный механизм

Реализация стратегии и достижение поставленных целей осуществляется за счет комплекса коммерческих инвестиционных проектов, некоммерческих (социальных) мероприятий:

- в части некоммерческих проектов и мероприятий – через систему областных и федеральных целевых программ, реализуемых на территории области;
- в части коммерческих инвестиционных проектов – через механизм государственно-частного партнерства.

Для обеспечения административной поддержки выполнения первоочередных мер стратегии формируется и утверждается распоряжением Главы Перелешинского городского поселения план действий администрации по реализации стратегии.

План действий представляет собой перечень мероприятий, заданий, выполнение которых в течение ближайших 1-3-х лет берут на себя подразделения администрации для реализации мер стратегии. План действий разрабатывается ежегодно на ближайшие три года с детализацией первого года. В ходе разработки проект Плана действий согласовывается с финансовым органом Панинского муниципального района, другими подразделениями администрации района. Мероприятия утвержденного Плана действий учитываются при подготовке проекта бюджета и служат основанием для представления заявок на финансирование от администрации Перелешинского городского поселения в финансовый орган администрации Панинского муниципального района при подготовке проекта бюджета.

Реализация стратегии заключается в осуществлении мер плана в соответствии с зафиксированными индикаторами выполнения мер.

3.5. Система мониторинга реализации стратегии

Мониторинг реализации стратегии проводится с целью обеспечения реализации и поддержания постоянной ее актуальности. С учетом результатов мониторинга принимаются решения о распределении ресурсов и корректировке целей и мер стратегии.

В ходе мониторинга стратегического плана решаются следующие задачи:

- стимулирование реализации стратегии в целом и ее отдельных мер;
- оценка степени достижения главной цели и целей стратегии, предоставление информации для принятия решений о распределении ресурсов на достижение целей или о корректировке целей;
- оценка степени реализации мер, сбор информации для уточнения и корректировки мер.

Мониторинг стратегии включает в себя:

- мониторинг индикаторов социально-экономического развития городского поселения;
- подведение итогов реализации основных стратегических направлений развития Перелешинского городского поселения;
- подготовка Координационным советом по реализации стратегических направлений развития ежегодной оценки реализации стратегии социально-экономического развития Перелешинского городского поселения и предложений по внесению корректив в стратегию, муниципальные целевые программы и проекты;
- обеспечение своевременного и полного информирования участников реализации стратегии о результатах и ходе ее реализации;
- мониторинг общественного мнения о реализации стратегии развития Перелешинского городского поселения.

Итоги мониторинга отражаются в отчете, где фиксируются сводные оценки продвижения мер стратегии, оценки актуальности мер, списки приоритетных мер, оценки потребности в бюджетном финансировании, предложения по корректировке стратегии и административных документов, связанных с ее реализацией.



IV . ПЛАН КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ

Цель 1. Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни населения, заботы об условиях труда, семьях, внедрения принципов социальной справедливости.

Цель 1.1. Обеспечение доступности качественного образования и удовлетворение потребности муниципального образования в квалифицированных кадрах	
Задачи	Меры
1.1.1. Обеспечение доступности дошкольного образования	<p>1.1.1.1. Реконструкция существующих и строительство новых дошкольных образовательных учреждений (ДОУ)</p> <p>Сущность меры: Реконструкция существующих и строительство новых дошкольных образовательных учреждений</p> <p>Оценки затрат и эффекта: увеличение количества мест в дошкольных образовательных учреждениях и улучшение условий для воспитания детей.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования: федеральный бюджет, областной бюджет, районный бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: строительство детского сада в селе Петровское, капитальный ремонт Перелёшинского детского сада.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 г.</p>
1.1.2. Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений	<p>1.1.2.1. Реконструкция образовательных учреждений</p> <p>Сущность меры: улучшение качественного уровня образовательных учреждений.</p> <p>Оценки затрат и эффекта: обеспечение доступности и улучшение условий получения школьного образования.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования: федеральный бюджет, областной бюджет, районный бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: улучшение уровня образования детей.</p> <p>Сроки реализации: 2010-2020 г.</p>

Цель 1.1. Обеспечение доступности качественного образования и удовлетворение потребности муниципального образования в квалифицированных кадрах	
Задачи	Меры
1.1.3. Развитие системы дополнительных платных образовательных услуг и дополнительных услуг в образовании	<p>1.1.3.1. Расширение спектра услуг для учащихся, желающих совершенствовать знания, умения и навыки (технологии), а также детей с особыми образовательными потребностями</p> <p>Сущность меры: организация на базе образовательных учреждений муниципального образования групп учащихся, желающих совершенствовать знания, умения и навыки (технологии) (по углубленному изучению предметов; в рамках образовательных программ по отдельным предметам; подготовке к ЕГЭ).</p> <p>Оценки затрат и эффекта: рост качественной успеваемости по экзаменам, сдаваемым в форме ЕГЭ: рост абсолютной успеваемости, рост положительной динамики по преодолению психолого-педагогических проблем у детей.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: внебюджетные средства</p> <p>Индикаторы выполнения: организация учебного процесса для соответствующих групп учащихся.</p> <p>Сроки реализации: 2010–2020 г.</p>
	<p>1.1.3.2. Развитие креативного мышления у детей дошкольного возраста</p> <p>Сущность меры: организация на базе образовательных учреждений муниципального образования групп для детей дошкольного возраста по развитию креативного мышления.</p> <p>Оценки затрат и эффекта: раннее выявление одаренности у детей.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: внебюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: организация учебного процесса для соответствующих групп детей дошкольного возраста.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 г.</p>

Цель 1.2. Развитие культуры и создание благоприятных условий для самореализации детей и молодежи	
Задачи	Меры
1.2.1. Обеспечение единства культурного пространства, многообразия культурной жизни и создание необходимых условий для участия в ней всех слоев населения	<p>1.2.1.1. Реконструкция учреждений клубного типа</p> <p>Сущность меры: Реконструкция учреждений клубного типа</p> <p>Оценки затрат и эффекта: улучшение условий культурной жизни населения.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования: федеральный бюджет, областной бюджет, районный бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: капитальный ремонт Петровского СДК.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 г.</p>
	<p>1.2.1.2. Создание культурно-досуговых объектов</p> <p>Сущность меры: создание условий для массового отдыха жителей городского поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, организация благоустройства и озеленения территории городского поселения.</p> <p>Оценки затрат и эффекта: предупреждение оттока населения из муниципального образования, в т.ч. молодежи; повышение культурного уровня населения; разнообразие видов отдыха.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования: федеральный бюджет, областной бюджет, районный бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: наличие обустроенных детских площадок, внутридомовых площадок, созданные парки.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>

Цель 1.2. Развитие культуры и создание благоприятных условий для самореализации детей и молодежи	
Задачи	Меры
	<p>1.2.1.3. Расширение круга культурно-развлекательных услуг для детей, родителей, молодежи, пенсионеров на базе имеющихся домов культуры, клубов, центров досуга</p> <p>Сущность меры: изучение потребностей отдельных целевых групп и населения муниципального образования в целом в услугах сферы культуры, модернизация и диверсификация форм и содержания услуг в сфере культуры, в т.ч. развитие новых информационно-коммуникационных технологий на базе клубов и библиотек, развитие народного творчества. Организация массового отдыха и досуга населения, создание механизмов стимулирования потребления услуг в сфере культуры у целевых и потенциальных целевых групп.</p> <p>Оценки затрат и эффекта: удовлетворение потребностей различных целевых групп в получении современных культурно-развлекательных услуг, увеличение объема платных услуг населению, развитие народного творчества.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: внебюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: появление новых видов культурно-развлекательных услуг.</p> <p>Сроки реализации: 2010 – 2020 гг.</p>
1.2.2. Содействие всестороннему развитию молодежи, создание условий для более активного и созидательного включения молодежи в социально–политическую и культурную жизнь общества	<p>1.2.2.1. Воспитание гражданственности и патриотизма в молодежной среде</p> <p>Сущность меры: Организация и проведение месячника Защитников Отечества и мероприятий в рамках празднования Дня Победы; Дня призывника; Дня памяти погибших военнослужащих; праздников, посвященных Дню ВДВ, Дню погранвойск, Дню защитника Отечества, Дню народного единства, Дню России, Дню Конституции РФ.</p> <p>Оценки затрат и эффекта: увеличение числа патриотически настроенных молодых людей, занимающих активную гражданскую позицию.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: внебюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: количество мероприятий, а также численность молодых людей, принявших в них участие.</p> <p>Сроки реализации: 2010–2020 гг.</p>
	<p>1.2.2.2. Создание условий для участия в культурной жизни молодежи и детей</p> <p>Сущность меры: организация и проведение мероприятий: экскурсионных поездок, детских праздников, календарных и православных праздников поощрительных поездок для лучших учащихся на концерты, спектакли, выставки; праздника Дня молодежи; цикла мероприятий, посвященных Всемирному Дню молодежи.</p> <p>Оценки затрат и эффекта: развитие творческих способностей, формирование креативного мышления, знаний, умений и навыков, способных оказать позитивное влияние на выбор профессии и образ жизни молодежи.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: внебюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: количество мероприятий, поездок, творческих встреч, праздников, а также численность молодых людей и детей, принявших в них участие.</p> <p>Сроки реализации: 2010- 2020 гг.</p>
	<p>1.2.2.3. Проведение на территории городского поселения и муниципального района цикла мероприятий в целях укрепления молодой семьи</p> <p>Сущность меры: проведение общественных мероприятий, поздравление молодоженов, обряды имя наречения и др.</p> <p>Оценки затрат и эффекта: создание позитивного имиджа молодой семьи и семейных ценностей.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: внебюджетные средства</p> <p>Индикаторы выполнения: количество проведенных мероприятий и численность принявших в них участие молодых семей и жителей муниципального образования.</p> <p>Сроки реализации: 2010–2020 гг.</p>

Цель 1.3. Формирование потребности и создание условий для здорового образа жизни	
Задачи	Меры
1.3.1. Развитие сети спортивных сооружений	<p>1.3.1.1. Развитие сети спортивных сооружений</p> <p>Сущность меры: Строительство внутри жилых кварталов физкультурно-спортивных площадок для населения</p> <p>Оценки затрат и эффекта: привлечение широких слоев населения, в том числе большого количества детей и подростков, к регулярным занятиям физической культурой; качественное увеличение спортивно-массовой и оздоровительной работы в городском поселении; возможность более качественной подготовки спортсменов; увеличение количества занимающихся различными видами спорта; снижение детской преступности; снижение детской и подростковой заболеваемости; снижение количества больничных листов трудоспособного населения вследствие активного спортивного образа жизни; создание новых рабочих мест; увеличение финансовых поступлений в бюджет муниципального образования.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: областной бюджет, районный бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства</p> <p>Индикаторы выполнения: наличие физкультурно-спортивных площадок</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>
1.3.2. Развитие массовых видов спорта и физической культуры	<p>1.3.2.1. Создание спортивных секций</p> <p>Сущность меры: создание секций для разнообразия спортивной жизни и удовлетворения потребностей населения, особенно молодежи, в занятиях современными видами спорта.</p> <p>Оценки затрат и эффекта: удовлетворение потребностей населения муниципального образования в занятиях различными видами физкультуры и спорта.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: областной бюджет, районный бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства</p> <p>Индикаторы выполнения: работающие в муниципальном образовании спортивные секции.</p> <p>Сроки реализации: 2011–2020 гг.</p>
	<p>1.3.2.2. Развитие массовости занятий физической культурой и спортом</p> <p>Сущность меры: увеличение доли населения, участвующего в спортивно-массовых мероприятиях.</p> <p>Оценки затрат и эффекта: снижение детской преступности; снижение детской и подростковой заболеваемости; снижение количества больничных листов трудоспособного населения вследствие активного спортивного образа жизни.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: областной бюджет, районный бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства</p> <p>Индикаторы выполнения: количество жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, участвующих в соревнованиях различного уровня и класса.</p> <p>Сроки реализации: 2011–2020 гг.</p>
1.3.3. Развитие медицинской помощи населению	<p>1.3.3.1. Привлечение в систему здравоохранения муниципального образования врачей узких специальностей, развитие службы семейных врачей</p> <p>Сущность меры: увеличение врачей узких специальностей и привлечение участковых врачей</p> <p>Оценки затрат и эффекта: снижение заболеваемости, увеличение продолжительности жизни, улучшение демографической ситуации.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: областной бюджет, районный бюджет, местный бюджет, внебюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: привлечение в систему здравоохранения врачей узких специальностей.</p> <p>Срок реализации: 2010–2020 гг.</p>

Цель 2. Создание условий для реализации инвестиционного потенциала территории, создания новых высококонкурентных рабочих мест, привлечения высококвалифицированных кадров, активизации инновационной деятельности, максимизации доходов местного бюджета, роста прибылей предприятий,

эффективного использования муниципального имущества, развития рыночных институтов, роста малого предпринимательства.

Цель 2.1. Развитие агропромышленного производства на территории городского поселения с учетом сложившейся отраслевой специализации за счет создания новых производств и вовлечения в производство неиспользуемых месторождений и недопущение снижения плодородия почв, обеспечение рационального подхода к черноземам.	
Задачи	Меры
2.1.1. Модернизация и техническое перевооружение ведущих предприятий Перелешинского муниципального образования, расширение масштабов их деятельности	2.1.1.1. Разработка программы развития производственных предприятий Перелешинского городского поселения Сущность меры: разработка программ модернизации действующих предприятий. Оценка затрат и эффекта: рост объемов производства, повышение качества выпускаемой продукции. Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД) Источники и объемы финансирования: частные инвестиции. Индикаторы выполнения: новые рабочие места, прибыль предприятия, дополнительные поступления в бюджет Сроки реализации: 2011–2020 гг.

Цель 2.2. Формирование благоприятного инвестиционного климата и увеличение на основе этого объемов привлекаемых капиталов	
Задачи	Меры
2.2.1. Совершенствование административного регулирования инвестиционной деятельности	2.2.1.1. Разработка и утверждение четкой процедуры реализации инвестиционных проектов Сущность меры: подготовка нормативного документа, предусматривающего четкий алгоритм действий инвестора, уменьшение сроков согласования документации, упрощение порядка согласования, основания для отказа в согласовании и др. аспекты. Оценка затрат и эффекта: дополнительных затрат не потребуется (в пределах бюджетных ассигнований); улучшение инвестиционного климата муниципального образования, сокращение сроков согласования документов. Всего — в рамках текущего финансирования Источники и объемы финансирования: в пределах бюджетных ассигнований. Индикаторы выполнения: рост объема инвестиций в основной капитал. Сроки реализации: 2011–2020 гг.
	2.2.1.2. Осуществление инженерной подготовки земельных участков, выставляемых на торги Сущность меры: земельные участки оборудуются необходимыми элементами инженерной инфраструктуры за счет средств областного бюджета и выставляются на торги в целях строительства различных объектов. Оценка затрат и эффекта: Улучшение инвестиционного климата муниципального образования; инвесторы освобождаются от необходимости согласования вопросов, связанных с созданием объектов инженерной инфраструктуры; сроки реализации проектов сократятся. Всего — в рамках текущего финансирования Источники и объемы финансирования: в пределах бюджетных ассигнований. Индикаторы выполнения: общая площадь инженерно подготовленных участков, реализованных на торгах; количество построенных на них объектов; объем инвестиций в основной капитал. Сроки реализации: 2011–2020 гг.

Цель 2.2. Формирование благоприятного инвестиционного климата и увеличение на основе этого объемов привлекаемых капиталов	
Задачи	Меры
2.2.2. Улучшение инвестиционного имиджа муниципального образования. Ознакомление потенциальных инвесторов с возможностями Перелешинского городского поселения	<p>2.2.2.1. Создание электронного инвестиционного паспорта муниципального образования с фотоснимками и иной информацией, подготовка печатной информации</p> <p>Сущность меры: формирование информационного блока с целью ознакомления потенциальных инвесторов с возможностями Перелешинского городского поселения; размещение информации в сети Интернет, на компакт-дисках в буклетах и СМИ; направление информации об инвестиционных проектах в банки, фонды и иные инвестиционные учреждения.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: улучшение инвестиционного климата муниципального образования; рост известности муниципального образования в деловых кругах.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: в пределах бюджетных ассигнований.</p> <p>Индикаторы выполнения: рост объема инвестиций в основной капитал.</p> <p>Сроки реализации: 2011–2020 г.</p>
	<p>2.2.2.2. Проведение конкурсов по реализации готовых пакетов документации с инвестиционными проектами</p> <p>Сущность меры: формирование информационного блока с целью ознакомления потенциальных инвесторов с возможностями Перелешинского городского поселения; размещение информации в сети Интернет и на компакт-дисках.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: улучшение инвестиционного климата муниципального образования; рост известности муниципального образования в деловых кругах.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: в пределах бюджетных ассигнований.</p> <p>Индикаторы выполнения: рост объема инвестиций в основной капитал.</p> <p>Сроки реализации: 2011–2020 г.</p>
	<p>2.2.2.3. Участие руководителей муниципального образования в форумах, конференциях, ярмарках, проводимых на федеральном и региональном уровнях</p> <p>Сущность меры: подготовка информационных стендов, буклетов, каталогов проектов, докладов (выступлений) об инвестиционных возможностях муниципального образования.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: улучшение инвестиционного климата муниципального образования.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: в пределах бюджетных ассигнований и за счет заинтересованных предприятий.</p> <p>Индикаторы выполнения: рост объема инвестиций в основной капитал.</p> <p>Сроки реализации: 2011–2020 г.</p>
2.2.3. Привлечение инвестиций из федерального и регионального бюджетов для финансирования наиболее важных объектов на территории муниципального образования	<p>2.2.3.1. Обеспечение интересов муниципального образования в соответствующих федеральных и региональных органах власти, принимающих решение о финансировании объектов Перелешинского городского поселения, в т.ч. в рамках реализации национальных проектов, федеральных и региональных целевых программ</p> <p>Сущность меры: подготовка заявок, обосновывающих и прочих материалов, участие в согласовании заявок, контроль за целевым и эффективным использованием средств.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: Создание новых и реконструкция существующих объектов.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: за счет бюджетных ассигнований.</p> <p>Индикаторы выполнения: рост объема инвестиций, поступающих в муниципальное образование из федерального и регионального, муниципального бюджетов, а также из государственных внебюджетных фондов.</p> <p>Сроки реализации: 2011–2020 г.</p>

Цель 2.3. Поддержка и формирование благоприятных условий для развития предпринимательства	
Задачи	Меры
2.3.1. Подготовка, принятие и выполнение специальных муниципальных программ, направленных на поддержку деятельности бизнеса	2.3.1.1. Разработка и реализация программ поддержки малого бизнеса Сущность меры: оказание финансовой, информационно-консультационной и иной помощи предпринимателям. Оценка затрат и эффекта: Создание новых рабочих мест; расширение масштабов предпринимательской деятельности; рост налогооблагаемой базы. Всего — в рамках текущего финансирования Источники и объемы финансирования: за счет бюджетных ассигнований. Индикаторы выполнения: рост доли малого бизнеса: в обеспечении занятости населения, в формировании доходов бюджета. Сроки реализации: 2011–2020 гг.
2.3.2. Развития малого и среднего бизнеса по приоритетным направлениям	2.3.2.1. Развития потребительского рынка муниципального образования Сущность меры: строительство новых предприятий розничной торговли. Оценка затрат и эффекта: расширение спектра реализуемых товаров, создание новых рабочих мест, увеличение налогооблагаемой базы, удовлетворение потребностей населения муниципального образования в товарах. Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД) Источники и объемы финансирования: частные инвестиции. Индикаторы выполнения: рост объема розничного товарооборота. Сроки реализации: 2011–2020 гг.
	2.3.2.2. Развития сферы услуг муниципального образования Сущность меры: создание новых предприятий бытовых и платных услуг. Оценка затрат и эффекта: расширение спектра оказываемых услуг и реализуемых товаров, создание новых рабочих мест, увеличение налогооблагаемой базы, удовлетворение потребностей населения муниципального образования в товарах. Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД) Источники и объемы финансирования: частные инвестиции. Индикаторы выполнения: рост оборота бытовых и платных услуг. Сроки реализации: 2011–2020 гг.
	2.3.2.3. Развитие сети объектов придорожного сервиса вдоль федеральной автотрассы Сущность меры: создание новых точек торговли и общественного питания, мотелей, стоянок автотранспорта и СТО. Оценка затрат и эффекта: уменьшение затрат на перевозку грузов и пассажиров; повышение уровня безопасности; создание новых рабочих мест; увеличение налогооблагаемой базы. Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД) Источники и объемы финансирования: средства частных инвесторов и государственных организаций. Индикаторы выполнения: рост объемов оказываемых услуг. Сроки реализации: 2011–2010 гг.

Цель 2.4. Развитие туристической и рекреационной зоны	
2.4.1. Обеспечение высоких темпов развития туризма и рекреационных зон	2.4.1.1. Проектирование и развитие зоны рекреации на территории Перелешинского городского поселения Сущность меры: Обустройство территории, обеспечение её необходимыми элементами транспортной и инженерно-энергетической инфраструктуры. Оценка затрат и эффекта: Градостроительное преобразование территории, вовлечение земли в хозяйственный оборот, улучшение экологической ситуации, развитие инфраструктуры, улучшение духовного и физического здоровья граждан. Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД) Источники и объемы финансирования: средства частных инвесторов. Индикаторы выполнения: рост объема услуг в сфере туризма. Сроки реализации: 2011–2020 гг.

Цель 3. Улучшение сельской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения городского поселения, позволяющих сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную и стимулирующую среду обитания.

Цель 3.1. Снижение негативного влияния высокой техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду	
3.1.1. Расширение мощностей по складированию и утилизации отходов	<p>3.1.1.1. Развитие на территории городского поселения системы по сбору, переработке и утилизации бытовых отходов.</p> <p>Сущность меры: развитие на территории городского поселения системы сбора, переработки и утилизации бытовых отходов</p> <p>Оценка затрат и эффекта: утилизация и переработка ТБО, градостроительное преобразование территории, охрана окружающей среды.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные, внебюджетные средства</p> <p>Индикаторы выполнения строительство контейнерных площадок для сбора и временного накопления отходов, с установкой контейнеров ёмкостью 30 м³, оснащенных системой «Мультилифт»; утилизация транспортных отходов; утилизация биологических отходов; выявление всех несанкционированных свалок и их рекультивация; разработка генеральной схемы системы сбора и транспортировки бытовых отходов на территории городского поселения</p> <p>Сроки реализации: 2010-2020гг.</p>
3.1.2. Обеспечения благоприятной экологической обстановки по состоянию атмосферного воздуха	<p>3.1.2.1. Реализация программы по снижению вредных выбросов в атмосферный воздух</p> <p>Сущность меры: Обследование атмосферного воздуха. Установка автоматических приборов контроля за загрязнением атмосферы в муниципальном образовании</p> <p>Оценки затрат и эффекта: Уменьшение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные, внебюджетные средства, средства предприятий Перелешинского городского поселения</p> <p>Индикаторы выполнения: организация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и оснащение источников выбросов газопылеулавливающими установками, своевременная паспортизация вентиляционных устройств и газопылеочистных установок с оценкой их эффективности; осуществление перевода автотранспорта на газовое топливо, с применением каталитических фильтров; озеленение магистральных улиц и санитарно-защитных зон двухъярусной посадкой зеленых насаждений.</p> <p>Сроки реализации: 2010-2020гг.</p>
3.1.3. Приведение пожарной безопасности и защиты зданий и сооружений в соответствие с градостроительными нормами	<p>3.1.3.1. Приведение пожарной безопасности и защиты зданий и сооружений в соответствие с градостроительными нормами</p> <p>Сущность меры: Приведение пожарной безопасности и защиты зданий и сооружений в соответствие с градостроительными нормами</p> <p>Оценки затрат и эффекта: снижение ущерба от пожаров, выполнение требований строительных норм и градостроительного законодательства.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования бюджетные средства</p> <p>Индикаторы выполнения: защищенные от пожара здания.</p> <p>Сроки реализации: 2010-2020гг.</p>

Цель 3.2. Обеспечение всех категорий потребителей в муниципальном образовании надежной качественной инфраструктурой и создание комфортных условий проживания для населения	
Задачи	Меры
3.2.1. Разработка, принятие и реализация долгосрочной целевой программы энергоэффективности и энергосбережения Перелешинского городского поселения на 2011-2020 годы	3.2.1.1. Разработка и реализация программы энергоэффективности Сущность меры: Разработка, принятие и реализация долгосрочной целевой программы энергоэффективности и энергосбережения Перелешинского городского поселения Оценки затрат и эффекта: экономия энергетических ресурсов, улучшение экологической обстановки Всего — объемы финансирования определяются по результатам разработки программы энергоэффективности Источники и объемы финансирования: за счет бюджетных и внебюджетных источников Индикаторы выполнения: снижение энергоемкости валового муниципального продукта Сроки реализации: 2011-2020
3.2.2. Модернизация и развитие инженерной инфраструктуры городского поселения.	3.2.2.1. Развитие системы водоснабжения Сущность меры: Оборудование системы водоснабжения Оценки затрат и эффекта: экономия эксплуатационных затрат, повышение качества воды, поставляемой потребителям, уменьшение ее вторичного загрязнения. Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД) Источники и объемы финансирования: бюджетные средства Индикаторы выполнения: реконструкция существующих водоводов, с использованием современных технологий прокладки и восстановления инженерных сетей; оборудование всех объектов водоснабжения системами автоматического управления и регулирования; проектирование и строительство скважины и башни Рожновского для жилого района на юго-западе р. п. Перелёшинский, а также сетей водопровода для жилого района на юго-западе р.п. Перелёшинский. Сроки реализации: 2011-2020 гг.
	3.2.2.2. Развитие системы водоотведения Сущность меры: модернизация существующей системы водоотведения Оценки затрат и эффекта: улучшение качества сточных вод до международных экологических и санитарных норм, увеличение пропускной способности очистных сооружений, канализирование жилого фонда. Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД) Источники и объемы финансирования: бюджетные средства Индикаторы выполнения: Проведение работ по размещению и строительству очистных сооружений канализации; проведение мероприятий по снижению водоотведения за счет введения систем оборотного водоснабжения, создания бессточных производств и водосберегающих технологий; канализование существующего неканализованного жилого фонда; замена самотечных коллекторов; переоборудование существующей КНС. Сроки реализации: 2011-2020 гг.
	3.2.2.3. Развитие системы газоснабжения Сущность меры: модернизация существующей системы газоснабжения Оценки затрат и эффекта: экономия эксплуатационных затрат, повышение качества и надежности снабжения потребителей, снижение стоимости теплоэнергии, снижение потерь в сетях, стабилизация теплового режима. Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД) Источники и объемы финансирования: бюджетные средства Индикаторы выполнения: строительство магистральных газопроводов и газорегуляторных пунктов для районов нового строительства; газификация поселка Большие Ясырки. Сроки реализации: 2011-2020 гг.

Цель 3.2. Обеспечение всех категорий потребителей в муниципальном образовании надежной качественной инфраструктурой и создание комфортных условий проживания для населения	
Задачи	Меры
	<p>3.2.2.4. Развитие системы теплоснабжения</p> <p>Сущность меры: модернизация существующей системы теплоснабжения</p> <p>Оценки затрат и эффекта: улучшение качества системы теплоснабжения.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства</p> <p>Индикаторы выполнения: Применение газа на всех источниках теплоснабжения (котельных, локальных системах отопления в малоэтажной застройке района); реконструкция и переоборудование изношенных котельных и тепловых сетей социально значимых объектов; внедрение приборов и средств учёта и контроля расхода тепловой энергии и топлива; применение для строящихся и реконструируемых тепловых сетей прокладку труб повышенной надёжности.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>
	<p>3.2.2.5. Развитие системы электроснабжения</p> <p>Сущность меры: модернизация системы электроснабжения</p> <p>Оценки затрат и эффекта: повышение надежности энергоснабжения и снижение затрат, замена трансформаторов, замена и реконструкция существующих электросетей, строительство новой подстанции.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства</p> <p>Индикаторы выполнения: переоборудование систем электроснабжения жилого фонда; реконструкция существующих подстанций с заменой трансформаторов на более мощные и установка дополнительных трансформаторов.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>
	<p>3.2.2.6. Развитие системы связи</p> <p>Сущность меры: модернизация существующей системы связи</p> <p>Оценки затрат и эффекта: развитие сетей фиксированной связи; развития телекоммуникационных сетей; развитие сетей сотовой подвижной связи; развитие систем телевидения, радиовещания и СКТ; развитие почтовой связи.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства</p> <p>Индикаторы выполнения: техническое перевооружение и внедрение информационных технологий во все виды связи, представленные в городском поселении.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>
3.2.3. Обеспечение городского поселения объектами транспортной инфраструктуры	<p>3.2.3.1 Реконструкция и развитие транспортной сети Перелешинского городского поселения.</p> <p>Сущность меры: Реконструкция внутрипоселковых дорог, устройство придорожной территории.</p> <p>Оценки затрат и эффекта: развитие транспортной сети.</p> <p>Всего — объем финансирования определяется после разработки проектно-сметной документации (ПСД)</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные ассигнования</p> <p>Индикаторы выполнения: устройство дорог с гравийно-песчаным покрытием в населенных пунктах Перелёшинского городского поселения; капитальный ремонт дорог с асфальтированным покрытием; обустройство остановочных павильонов на сложившихся остановках общественного транспорта; устройство парковок и автостоянок в общественных зонах населенных пунктов городского поселения; устройство подъезда с асфальтобетонным покрытием к контейнерным площадкам для сбора и временного накопления ТБО.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020гг.</p>

Цель 4. Совершенствование системы стратегического управления развитием городского поселения, реализация административной реформы.

Цель 4.1. Повышение эффективности использования муниципальной собственности	
Задачи	Меры
4.1.1. Повышение эффективности использования муниципальной собственности, являющейся экономической основой местного самоуправления	<p>4.1.1.1. Обеспечения контроля и учета объектов муниципальной собственности</p> <p>Сущность меры: инвентаризация муниципальной собственности, ведение кадастрового учета и реестра имущества муниципального образования. Проведение работ по учету объектов муниципальной собственности. Упорядочение информации о собственности муниципалитета. Оценка затрат и эффекта: Выявление новых объектов собственности; увеличение доходов бюджета от использования муниципальной собственности.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: формирование земельного кадастра и реестра муниципальной собственности.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>
	<p>4.1.1.2. Приватизация, сдача в аренду и доверительное управление объектов муниципальной собственности</p> <p>Сущность меры: выявление объектов муниципальной собственности, деятельность которых напрямую не связана с целями и задачами органов власти. Принятие решений об их приватизации, сдаче в аренду или в доверительное управление.</p> <p>Оценка затрат и эффект: Увеличение доходов бюджета от использования муниципальной собственности.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: рост доли доходов бюджета от использования муниципальной собственности.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>

Цель 4.2. Увеличение доходов местного бюджета и повышение эффективности их использования	
Задачи	Меры
4.2.1 Увеличение доходов местного бюджета и повышение эффективности их использования	<p>4.2.1.1. Формирование и совершенствование реестра расходных обязательств бюджета, который должен стать важнейшим элементом управления бюджетом "принятых" и "принимаемых" обязательств</p> <p>Сущность меры: инвентаризация и учет правовых актов, договоров и соглашений, устанавливающих обязанности муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам власти бюджетные средства. Сведение указных выше документов в единый реестр и его регулярное ведение.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: Упорядочение информации об обязательствах бюджета; экономия бюджетных средств.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: формирование и ведение реестра.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>
	<p>4.2.1.2. Подготовка нормативного правового акта об утверждении порядка разработки муниципальных целевых программ</p> <p>Сущность меры: разработка, согласование и утверждение нормативного правового акта.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: Экономия бюджетных средств.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: утверждение нормативного правового акта.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>

Цель 4.2. Увеличение доходов местного бюджета и повышение эффективности их использования	
Задачи	Меры
	<p>4.2.1.3. Осуществление перехода на управление по результатам</p> <p>Сущность меры: применение принципов бюджетирования, ориентированного на результат, т.е. на такую систему бюджетного планирования, при которой существует привязка структуры и объемов финансирования к результатам деятельности органов власти Перелешинского муниципального образования.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: Экономия бюджетных средств.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: методика соизмерения затрат и результатов, позволяющая выбирать более эффективные способы расходования бюджетных средств. Система показателей, характеризующих степень достижения целей и задач, которые должны достигаться за счет бюджетного финансирования. Подготовка докладов о достижении целей, показателей и выполнении поставленных задач.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>
	<p>4.2.1.4. Формирование реестра и стандартов муниципальных услуг</p> <p>Сущность меры: подготовка документов, определяющих порядок взаимодействия органов власти с предприятиями и населением. В этих документах Администрация муниципального образования будет гарантировать определенным категориям юридических и физических лиц предоставление услуг (медицинских, жилищно-коммунальных, транспортных, управленческих и др.) с указанием четких качественных и количественных параметров, характеризующих их доступность и эффективность.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: Повышение качества муниципальных услуг.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: утверждение реестра и стандартов муниципальных услуг.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>
4.2.2. Экономное расходование средств местного бюджета	<p>4.2.2.1. Формирование пакета нормативно-правовых актов об утверждении порядка и плана перевода бюджетных учреждений в автономные организации</p> <p>Сущность меры: разработка, согласование и утверждение нормативно-правовых актов, направленных на оптимизацию сети бюджетных учреждений.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: Упорядочение сети бюджетных учреждений; экономия бюджетных средств.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: утверждение нормативно-правовых актов.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>
	<p>4.2.2.2. Инвентаризация муниципальных услуг и оценка себестоимости их предоставления</p> <p>Сущность меры: определение видов деятельности, которые целесообразнее финансировать в рамках системы муниципального заказа.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: Оптимизация расходов на финансирование муниципальных услуг; экономия бюджетных средств.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: перевод финансирования выполнения части муниципальных услуг в систему муниципального заказа.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>
	<p>4.2.2.3. Инвентаризация сети бюджетных учреждений</p> <p>Сущность меры: определение целесообразности перевода бюджетных учреждений в форму негосударственных (немunicipальных) организаций.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: По факту проведения работ в пределах бюджетных ассигнований. Оптимизация расходов на финансирование бюджетных учреждений; экономия бюджетных средств.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: завершение проведения инвентаризации.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>

Цель 4.2. Увеличение доходов местного бюджета и повышение эффективности их использования	
Задачи	Меры
	<p>4.2.2.4. Совершенствование функционирования системы муниципального заказа</p> <p>Сущность меры: применение преимущественно конкурсных процедур и развитие электронного документооборота. Обеспечение регулярного обучения сотрудников заказчиков. Регламентация вопросов организации закупок субъектами муниципального сектора экономики и иными предприятиями (организациями), получающими бюджетное финансирование.</p> <p>Оценка затрат и эффекта: Повышение эффективности работы муниципального сектора.</p> <p>Всего — в рамках текущего финансирования</p> <p>Источники и объемы финансирования: бюджетные средства.</p> <p>Индикаторы выполнения: рост доли муниципального заказа, размещаемого с помощью конкурсных процедур. Рост экономии бюджетных средств, используемых для удовлетворения муниципальных нужд.</p> <p>Сроки реализации: 2011-2020 гг.</p>

4.1. Образ будущего Перелешинского городского поселения и базовые сценарии социально-экономического развития поселения

В результате проведенного анализа было выявлено, что Перелёшинское городское поселение относится к числу поселений, перспектива развития которых в значительной степени может быть обусловлена рядом факторов: выгодное транспортно-географическое положение относительно областного центра – г. Воронеж; благоприятное состояние окружающей среды для развития рекреационной деятельности; накопленный социально-экономический потенциал; возможность расширения земель населенных пунктов с целью строительства жилых кварталов за счет неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Учитывая общую тенденцию трансформации экономики, вариант развития Перелешинского городского поселения как территории современной многофункциональной экономики, обеспечивающей достойную жизнь нынешнего и будущих поколений является наиболее предпочтительным и перспективным. Тем не менее возможны различные сценарии развития городского поселения в долгосрочной перспективе.

4.2. Инерционный сценарий развития

Инерционный сценарий развития Перелешинского городского поселения предполагает сохранение основных направлений в будущем. Основой социально-экономического развития Перелешинского городского поселения будут являться традиционные виды экономической деятельности поселения, такие как сельское хозяйство и обрабатывающее производство.

Сохранится тенденция старения основных производственных фондов промышленных предприятий городского поселения, снижение конкурентоспособности продукции как по ценовым, так и по качественным параметрам в сравнении с другими предприятиями, расположенными, прежде всего, на территории Воронежской области.

При снижении финансово-экономических показателей предприятий в условиях практически полной зависимости развития городского поселения от деятельности градообразующего предприятия и политики собственников может возникнуть вопрос об экономии ресурсов (в том числе свертывание экологических и социальных программ), о продаже предприятий, о сокращении отдельных нерентабельных производств, о ликвидации хозяйствующих субъектов. Это усилит неопределенность развития, уменьшит объемы поступления в бюджет, снизит возможности городского поселения в решении насущных проблем, усугубит социальные проблемы и увеличит нагрузку на бюджет поселка.

Вместе с тем развитие предприятий Перелешинского городского поселения может столкнуться с серьезным дефицитом квалифицированной рабочей силы, а, следовательно, с ограничениями или полной невозможностью осуществления собственных стратегий. Недостаток рабочей силы может быть обусловлен снижением численности трудоспособного населения как результата демографических процессов: естественной убыли, миграционной убыли населения, старения населения, высокой смертности в трудоспособном возрасте, низкой рождаемости.

При неблагоприятных условиях развития экономики уровень жизни населения не будет повышаться, а может неуклонно снижаться. Качество жизни населения может повышаться низкими темпами. Все это может сформировать условия:

- для увеличения миграционного оттока из Перелешинского городского поселения и, что особенно важно - молодежи;

- для социального расслоения общества и обострения социальных проблем;

- для снижения инвестиционной привлекательности Перелешинского городского поселения.

При таком варианте развития городского поселения в долгосрочной перспективе вероятно снижение финансово-экономических показателей деятельности предприятий, спад и возникновение системных проблем в развитии городского поселения.

Таким образом, инерционный сценарий развития Перелешинского городского поселения не может быть стратегическим выбором.

4.3. Оптимистический сценарий развития

Оптимистический сценарий развития Перелешинского городского поселения предусматривает существенные качественные изменения по основным индикаторам социально-экономического развития.

Использование имеющегося потенциала может привести к существенному увеличению добавленной стоимости в городском поселении. Внедрение ресурсосберегающих технологий позволит снизить производственные издержки и повысить конкурентоспособность продукции предприятий города. Технологические инновации позволят снизить неблагоприятную нагрузку на окружающую среду и улучшить экологическую ситуацию в городском поселении. Образовательные и здоровьесберегающие инновации позволят создать условия для всестороннего развития личности и формирования высококвалифицированной рабочей силы. Инновации в управлении (в том числе в муниципальном) позволят повысить инвестиционную привлекательность городского поселения и предприятий поселка.

Существенным ограничением реализации сценария является отсутствие заинтересованности собственников предприятий городского поселения, подкрепленной ресурсами и выходящей за 3-5-летний плановый период.

Таким образом, реализация инновационного сценария развития Перелешинского городского поселения затруднена и не может быть принята к реализации в настоящее время, поскольку отсутствуют условия для активного внедрения и использования инноваций в производственном и непромышленном секторах; не разработаны и не предложены привлекательные и конкурентоспособные институциональные и инвестиционные проекты развития городского поселения.

4.4. Переходный сценарий развития.



Рис. 7 Этапы и основные стратегические направления реализации стратегии социально-экономического развития Перелешинского городского поселения до 2020 года (переходный сценарий развития)

1) 2007 год – 2010 год (этап инерционного развития городского поселения) – сохранение общих тенденций социально-экономического развития (по основным индикаторам) при последовательном и непрерывном сглаживании негативных тенденций и усилении позитивных к концу периода.

Развитие промышленного производства предусматривает активное внедрение механизмов социального партнерства во взаимоотношения органов власти и крупных предприятий. Существенную роль в экономическом развитии городского поселения будет играть малое предпринимательство, особенно в секторе производства товаров народного потребления и в сфере услуг.

Внедрение в практику органов местного самоуправления принципа «прозрачных» и понятных бизнесу унифицированных правил ведения бизнеса позволит повысить инвестиционную привлекательность Перелешинского городского поселения. Реализация экологических и социальных программ на предприятиях городского поселения позволит улучшить экологическую ситуацию в городском поселении и решить отдельные социальные проблемы работающих.